

교육비특별회계  
'08~'09년 본예산 분석

2009. 8.



광주광역시교육청

Gwangju Metropolitan Office of Education

# 교육비특별외계 '08년 ~ '09년 본예산 분석

---

I. 개요	1
II. 총량적 분석	5
1. 총 예산 규모	5
2. 세입예산	5
3. 세출예산	7
III. 유형별 분석	13
1. 사업비 비중 분석(타 교육청 대비)	13
2. '08년 교특회계 집행실적 분석	15
3. 유사사업 중복	20
4. 교육청평가 지방교육재정분야 분석	22
5. 각종 예산편성 단가 상이	24
6. 기타	26
IV. 총량·유형별 분석결과 및 조치계획	27
1. 일반 행정비 및 소모성 경비 축소	27
2. 학교교육비 총액지원 확대	29
3. 유사중복사업 조정	30
4. 재정평가와 연계한 예산 운용	31
5. 각종 예산편성 단가 조정	32
5. 기타	33

---

# 교육비특별회계 '08~'09년 본예산 분석

## I. 개 요

### 1. 목 적

- 교육비특별회계 세입·세출 결산 및 예산의 종합적 분석을 통하여 지방교육재정 건전하고 효율적으로 운영될 수 있도록 유도하고 재정 관리 능력을 제고시키며, 궁극적으로 지방교육재정 정책 수립에 반영하기 위함.

### 2. 지방교육재정 분석의 법적 근거

- 지방재정법 제55조 및 같은법 시행령 제65조(재정분석 및 재정 진단 등)
- 2009년도 교육비특별회계예산편성 매뉴얼[교과부, '08.9] (지방교육재정 분석)
  - ※ 예·결산 분석 등 재정분석은 예산편성 및 집행결과의 분석을 통하여 시도교육청의 재정상태와 구조 등을 파악, 책임행정을 실현하고 이를 차기재정운영에 환류하는 사후적 재정관리제도

### 3. 분석내용

- 총량적 분석
  - 총 예산 규모 : 1조 2천 477억원(전년대비 4.7%증가, 교부금 19.4% → 20%로 증가 요인) 【표 II-1-1】
  - 세입예산의 94.7% 이전수입, 자체수입 3.2%, 차입 0.5%, 기타 1.6% 【표 II-2-1】
  - 세출예산 인건비, 운영비, 시설비가 전체예산의 83%차지 【표 II-3-2】
    - 인건비 비율 67.8%로 타 교육청과 비교하여 평균수준 【표 II-3-3】
    - 기관운영비 0.7% 높은 수준유지 【표 II-3-4】
    - 공립학교 운영비는 평균 2.1%, 사립학교 0.4%정도 낮은 수준
    - 시설비 비율은 8.9%로 서울, 대전과 함께 높은 수준 【표 II-3-5】

- 세출예산 중 물건비 비율이 4.9%로 타 시도 평균 3.8%보다 높은 수준임 **【표 II-3-7】**
- 전체적인 전출금 규모는 전체예산의 29.9%로 높으나, 사립학교 인건비 재정 결합보조금을 제외한 전출금의 총규모는 전체 예산의 15%로 최하위 수준 **【표 II-3-8】**
  - 학교운영비(표준운영비)는 전년에 비해 10.9%가 감소한 반면, 목적사업비는 6.1% 증가 **【표 II-3-9】**
  - 학교운영비는 타 시·도에 비교하여 초등학교가 80%, 중·고등학교는 62%수준에 불과 **【표 II-3-10】**

## ■ 유형별 분석

- 단위사업별 예산편성액 비교(타 시도 평균)
  - 특정분야 단위사업비 과대 편성(교육행정일반분야에 치중) **【표 III-1-1】**
  - 학교운영비지원 등 7개 단위사업 과소 편성 **【표 III-1-2】**
- '08년 집행실적
  - '08년 평균 불용액 비율 12.58%, 교육과학연구원이 63.72% 제일 높고, 재정복지과 0.39% 제일 낮음 **【표 III-2-1】**
  - 소모성경비 운영비, 여비, 업무추진비 불용액이 15%이상(급량비 29.6%, 특근매식비 28.7%) 차지하나 '09년 편성액은 오히려 증가 **【표 III-2-3】**
  - 15%이상 불용액 사업은 총 212개 세부사업중 26%인 57개 세부사업이며, 특히, 교육행정일반분야가 43개 세부사업 중 20개 사업으로 제일 많이 차지 **【표 III-2-4】**
- 각종 연구회 지원, 각종 학생관련 행사 등 유사 중복 추진으로 교육행정 비효율 초래 **【표 III-3-1,2】**
- 최근 3년간 재정평가 분석결과 모든 평가지표가 저조 **【표 III-4-1】**

- 시범학교운영비, 연구회 및 연구동아리 운영비, 각종 학교·교직원·학생단 위 시상금(포상금) 편성단가 상이 **【표 Ⅲ-5-1,2,3】**
- 교육지원 인력의 인건비 대폭 증가 **【표 Ⅲ-6-1】**

#### 4. 조치계획

##### ■ 일반 행정비 및 소모성 경비 축소

- 기관운영비중 직속기관 및 지역교육청 직원 복지성 경비 삭감, 자산취득 비성 경비 편성 억제(기관별 형평성 유지)
- 불용액 과다 발생 사업 2개년 누적관리 후 사업 필요성 강구 및 예산집행실명제 실시를 통한 예산집행의 책임성 확보
- 물건비(소모성 경비) 중 급량비, 특근매식비, 운영수당, 임차료, 교육운영비, 민자사업운영비, 국내·외 여비등 8개 편성목 전년대비 10%이 축소

##### ■ 학교교육비 총액지원 확대

- 학교교육비 비율 70%까지 확대
  - 표준교육비 산출단가 상향조정('01년 산출단가 → '05년 산출단가)
  - 교당단가 세분화 및 건물유지비 지원 확대
  - 목적사업 중 총액배분 가능 사업 교당, 급당, 학생당 경비로 산출 통합 교부

##### ※ 학교교육비 산출식

**[(표준교육비 산출액×(적용율)+건물유지비+통합교부액]-학교운영지원비(운영비성 경비)]**

- 목적사업비의 제로베이스(국가시책사업, 교육감 지시사항 및 공약사업만 편성)

##### ■ 유사중복사업 조정

- 각종 연구회 및 동아리 운영 : 현행 8개 과 → 2~3개 과에서 통합 운영
- 교육정책과 각종 대회 개선(안)대로 통합 및 축소 운영

## ■ 재정평가와 연계한 예산 운용

- 예측되는 지표에 대한 준비 : 에듀과인 학교회계시스템 적용의 노력도 향상, 학교재정운용평가 실시, 재정공시 시스템 및 교육가족 참여방(홈페이지) 구축

## ■ 각종 예산 편성 단가의 통일

## ■ 교육지원 인력 관리 강화

- 각급학교에 공통으로 지원되는 인건비는 교육보조원 인건비로 학교교육비에 통합 지원
- 보조인력 사용계획서 및 사용실적 보고서 제출 의무화

## II. 총량적 분석

### 1. 총 예산 규모

■ 2009년 본예산의 총규모는 2008년 대비 4.7% 증가한 1조 2천 477억원임

예산 총괄 규모<표 II-1-1>

<단위 : 천원/%>

2008년	2009년	증감액(율)
1,192,630,096	1,247,797,778	55,167,682(4.7)

※ '04년 890,157,422천원, '05년 920,337,038천원, '06년 935,533,890천원, '07년 940,393,520천원

■ 총 예산의 규모 증가는 전년대비 '05년 3.4%, '06년 1.6%, '07년 0.6%, '08년 26.9%로 이루어 졌으며, '08년 급격한 증가는 요인은 국가지원금인 지방교육재정교부금중 내국세분 교부금이 19.4%→20%로 0.6% 증가한 것이 주 원인으로 판단

### 2. 세입예산

■ '09년 세입예산의 대부분은 정부와 지자체 의존수입으로 전체 예산의 94.7%를 차지하고 있으며, 자체수입은 전년대비 1.5%가 증가하였는바, 이는 토지매각대금을 계상하였기 때문임

세입 총괄표 <표 II-2-1>

<단위 : 천원/%>

재원별	2008년		2009년		증감	
	예산액(A)	구성비	예산액(B)	구성비	C=B-A	증감율
계	1,192,630,096	100	1,247,797,778	100	55,167,682	4.7
이전수입	1,154,582,931	96.8	1,181,652,348	94.7	27,069,417	△2.1
자체수입	19,966,440	1.7	39,574,493	3.2	19,608,053	1.5
차입	18,080,725	1.5	6,570,937	0.5	△11,509,788	△1.0
기타			20,000,000	1.6	20,000,000	1.5

- '09년 중앙정부이전수입 규모는 '08년도 당초예산 9,797억원 대비 249억원(2.6%)이 증가한 1조 47억원임

**'09년 광역단위 교육청 중앙정부이전수입 현황 비교<표 II-2-2>**

<단위:억원, %,>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	<b>12,428</b>	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
중앙이전수입	<b>10,047</b>	36,497	19,824	15,479	14,628	9,587	7,389
비율	<b>80.5</b>	57.8	76.4	81.2	71.7	79.7	74.2

- '08년 본예산기준 우리 교육청 중앙이전수입 의존율은 80.5%로 타 교육청보다 높은 편으로 같은 기준의 제일 낮은 인천보다도 8.8%나 높음

- '09년 지방자치단체이전수입 규모는 '08년도 당초예산 1,744억원 대비 21억원(1.2%)이 증가한 1,765억원임

**'09년 광역단위 교육청 지방자치단체 이전수입 현황 비교<표 II-2-3>**

<단위:억원, %,>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	<b>12,428</b>	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
지방자치단체수입	<b>1,765</b>	24,281	5,024	2,912	4,094	1,855	1,871
비율	<b>14.1</b>	38.4	19.4	15.2	20.1	15.4	18.8

- a. 우리 교육청 지방자치단체 이전수입은 14.1%로 광역단위 교육청에서 제일 낮은 수준으로임
- b. 지자체 법정이전수입은 사·도세전입금, 담배소비세전입금, 지방교육세전입금 및 학교용지일반회계부담금으로 구성되나, 지방교육세전입금이 50%이상을 차지함
- c. 비법정전입금은 서울 40억, 부산 167억, 대구 43억, 인천 28억, 대전26억, 울산 43억원 등으로 우리교육청 10억이 계상되어 최하위수준을 유지하고 있음.

- '09년 자체수입 규모는 '08년도 당초예산 199억원 대비 196억원(98.2%)이 증가한 396억원이며, 증가요인은 기관 및 학교 이설에 따른 토지매각대금(구, 교육과학연구원, 광주여고, 지원중, 정덕유치원)을 계상하였기 때문임



'09년 광역단위교육청 자체수입 현황 비교<표 II-2-4>

<단위:억원, %>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	12,428	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
자체수입	396	2024	833	640	1067	492	500
비율	3.2	3.2	3.2	3.4	5.2	4.1	5.1

- ➔ a. 우리 교육청 자체수입은 3.2%로 타시도 교육정보다 낮은 수준으로임
- b. 자체수입은 교수학습활동수입(입학금, 수업료), 행정활동수입(사용료, 수수료), 자산매각수입, 이자수입, 잡수입 등으로 구성된바, 우리 교육청의 경우 타시도보다 교수학습활동수입을 제외한 다른 구성요소에서는 별다른 차이가 없음
- c. 그러나 교수학습활동수입의 경우 고등학생수에 따라 수입액의 증감을 나타내는데, 우리 교육청의 경우 공립·사립 비율이 3:7정도로 이루어져 수업료수입의 경우 대전과 비교해 343억원 정도의 차이를 보이고 있음

- '09년 차입금 규모는 '08년도 당초예산 180억원 대비 115억원(△63.7%)이 감소한 65억원임

### 3. 세출예산

- '09년도 교육비특별회계 세출 예산은 1조 2,478억원으로 전년도 11,926억원 대비 551억원이 증가하였으며, 특히 지방채상환 635억원이 전년도 대비 감소하여 교육일반 정책사업비의 감소를 가져옴

세출 총괄표 <표 II-3-1>

<단위 : 천원/ %>

정책사업별	2008년		2009년		증감	
	예산액(A)	구성비	예산액(B)	구성비	C=B-A	증감율
계	1,192,630,096	100	1,247,797,778	100	55,167,682	4.6
유아및초중등교육	1,059,301,794	88.8	1,179,835,160	94.6	120,533,366	11.4
평생·직업교육	3,147,632	0.3	4,245,936	0.3	1,098,304	34.9
교육일반	130,180,670	10.9	63,716,682	5.1	△66,463,988	△51.1

## ■ 세출예산 주요사업별 분석

- '09년 본예산 중 **인건비, 운영비, 시설비가 차지하는 비율은 83%**로 인건비가 8,463억원으로 전체예산의 67.8%, 운영비가 791억원으로 6.3%, 시설비가 1,115억원으로 8.9%를 차지함

주요사업별 예산편성 내역 <표 II-3-2>

<단위 : 천원/%>

주요사업별	2008년		2009년		증감	
	예산액(A)	구성비	예산액(B)	구성비	C=B-A	증감율
합 계	1,192,630,096	80.5	1,247,797,778	83		3.1
인건비	781,450,675	65.5	846,343,443	67.8	66,002,452	2.7
교원	507,755,338	42.6	553,243,901	44.3	45,488,563	1.8
일반직	80,047,399	6.7	78,937,715	6.3	△1,109,684	△0.4
기타직	18,325,565	1.5	28,197,094	2.3	9,871,529	0.7
사립교직원	175,322,373	14.7	185,964,733	14.9	10,642,360	0.2
운영비	78,531,240	6.6	79,243,408	6.3	712,168	△0.2
기관운영비	8,663,766	0.7	8,463,247	0.7	△200,519	0
공립학교	64,146,470	5.4	64,157,917	5.1	11,447	△0.2
사립학교	5,721,004	0.5	6,622,244	0.5	901,240	0.1
시설비	99,822,999	8.4	111,537,161	8.9	11,714,162	0.6
학생수용시설확충	61,189,934	5.1	39,092,730	3.1	△22,097,204	△2.0
학교시설증개축 및 보수	21,786,507	1.8	16,274,171	1.3	△5,512,336	△0.5
교육환경개선시설	16,846,558	1.4	56,170,260	4.5	39,323,702	3.1

- 세출예산 중 **인건비가 차지하는 비중이 '05년 이후 연도별로 급격히 증가**하였으나, '08년도는 기 증가 추세에 비해 감소

※ '05년 610,462,869(66.3%) → '06년 637,854,068(68.2%) → '07년 698,667,896(74.3%)

'09년 광역단위 교육청 인건비 예산 현황<표 II-3-3>

<단위:억원, %>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	12,428	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
인건비	8,463	42,270	18,666	13,357	13,858	8,139	6,491
비율	67.8	66.9	72.0	70.1	67.9	67.6	65.2

- ➔ 우리 교육청 **인건비 비율은 67.8%로 타 교육청과 비교하여 평균수준을 유지**하고 있으며, 다만, 사립학교의 인건비 비율이 14.9%로 광역시단위에서 제일 높은 수준을 유지

- 운영비중 기관운영비는 총 84억원으로 전년대비 2억원 감소하였고 공립 학교 운영비는 640억원으로 전년대비 2%가 감소하였는바, 이는 조리보조원인건비 45억원을 인건비(목)으로 전환하였기 때문이며, 학교운영비는 전체예산중 비율이 계속적 하향 추세를 보임

※ '05년 6% → '06년 6.3% → '07년 6.1% → '08년 5.4% → '09년 5.1%

'09년 광역단위교육청 운영비 예산 현황<표 II-3-4>

<단위:억원, %>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	12,428	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
운영비	792	5,047	2,391	1,875	1,880	956	754
비율	6.3	8.0	9.2	9.8	9.2	7.9	7.6

분야별 총액대비 비율<표 표 II-3-4-1>

<단위: %>

구분	광주	타시도 평균	서울	부산	대구	인천	대전	울산
계	6.3	8.6	8.0	9.2	9.8	9.2	7.9	7.6
기관운영비	0.7	0.6	0.7	0.5	0.5	0.7	0.5	0.5
공립학교	5.1	7.2	6.7	7.1	7.4	7.9	7.0	7.0
사립학교	0.5	0.9	0.6	1.6	1.9	0.7	0.5	0.1

- ➔ 우리 교육청 운영비 비율은 6.3%로 타 교육청과 비교 낮은 수준이나, 기관운영비는 서울, 인천과 같은 0.7%수준으로 그 외 타지역 교육청보다 0.2%정도 높음, 다만 학교운영비는 공립학교가 타 시도 평균의 2.1%, 사립학교가 0.4%정도 낮은 수준임

- 시설비는 전년대비 0.6% 증가한 1,115억원으로 교육환경개선시설사업비가 561억원으로 대폭 계상됨

'09년 광역단위교육청 시설비 예산 현황<표 II-3-5>

<단위:억원, %>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	12,428	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
시설비	1,115	6,556	1,402	1,077	1,558	1,199	709
비율	8.9	10.4	5.4	5.7	7.6	10.0	7.1

- ➔ 우리 교육청 시설비 비율은 8.9%로 타 교육청과 비교하여 서울, 대전에 이어 높은 수준

## ■ 세출예산 성질별 분석

- '09년 본예산 중 인건비성 경비(110)가 전체예산의 54.5%(사립 제외)로 가장 많은 부분을 차지하고 다음으로 각급학교 운영 및 교육과정에 필요 경비인 전출금(620,630) 29.9% 차지하며, 자산취득비용, 물건비, 상환지출, 예비비 순으로 차지하고 있음

예산 성질별 내역 <표 11-3-6>

<단위 : 천원/%>

주요사업별	2008년		2009년		증감	
	예산액(A)	구성비	예산액(B)	구성비	C=B-A	증감율
합 계	1,192,630,096	100	1,247,797,778	100	55,167,682	
<b>110 인건비</b>	<b>528,391,554</b>	<b>44.3</b>	<b>564,279,446</b>	<b>45.2</b>	<b>35,887,892</b>	<b>0.9</b>
<b>200 물건비</b>	<b>49,880,444</b>	<b>4.2</b>	<b>61,265,300</b>	<b>4.9</b>	<b>11,384,856</b>	<b>0.7</b>
210 운영비	28,853,897	2.4	37,663,787	3.0	8,809,890	0.6
220 여비	3,195,517	0.3	4,360,163	0.3	1,164,646	0.1
230 업무추진비	1,036,079	0.1	1,214,370	0.1	178,291	0
240 복지후생비	10,271,118	0.9	11,145,836	0.9	874,718	0
250 직무수행경비	4,973,460	0.4	5,077,740	0.4	104,280	0
260 연구개발비	431,500	0	570,720	0	139,220	0
270 교육위원회비	518,873	0	632,684	0.1	113,811	0
280 경상교육사업비	600,000	0.1	600,000	0	0	0
<b>300이전지출</b>	<b>93,526,589</b>	<b>7.8</b>	<b>115,492,620</b>	<b>9.3</b>	<b>21,966,031</b>	<b>1.4</b>
310 보전금	18,609,840	1.6	19,673,618	1.6	1,063,778	0
320 민간이전	74,916,749	6.3	94,819,002	7.6	19,902,253	1.3
350 출연금			1,000,000	0.1	1,000,000	0.1
<b>400 자산취득비</b>	<b>98,954,580</b>	<b>8.3</b>	<b>99,077,968</b>	<b>7.9</b>	<b>123,388</b>	<b>△0.4</b>
410 토지매입비	38,445,836	3.2	21,475,129	1.7	△16,970,707	△1.5
420 건설비	50,107,857	4.2	72,143,534	5.8	22,035,677	1.6
430 유형자산	6,770,727	.6	4,697,284	0.4	△2,073,443	△0.2
440 무형자산	930,160	0.1	362,021	0	△568,139	0
470 투자지원사업비	2,700,000	0.2	400,000	0	△2,300,000	△0.2
<b>500 상환지출</b>	<b>88,802,872</b>	<b>7.4</b>	<b>23,250,113</b>	<b>1.9</b>	<b>△65,552,759</b>	<b>△5.6</b>
<b>600 전출금 등</b>	<b>316,340,615</b>	<b>26.5</b>	<b>373,467,096</b>	<b>29.9</b>	<b>57,126,481</b>	<b>3.4</b>
610 전출금 등	1,282,500	0.1	2,120,640	0.2	838,140	0.1
620 학교회계전출금	106,933,535	9.0	133,967,739	10.7	2,7034,204	1.8
630 사학지원비	208,124,580	17.5	237,378,717	19.0	2,9254,137	1.6
<b>700 예비비 및 기타</b>	<b>16,733,442</b>	<b>1.4</b>	<b>10,965,235</b>	<b>0.9</b>	<b>△5,768,207</b>	<b>△0.5</b>

- 우리 교육청 일반운영 및 사업추진에 따른 행정비용 즉, **물건비 비율은 전체예산의 4.9%**로 타 시·도보다 높은 편으로 '08년 결산결과 **물건비의 평균 불용액이 12.58%**로 나타남

'09년 광역단위 교육청 물건비 예산 현황<표 II-3-7>

<단위:억원, %>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
총예산	<b>12,428</b>	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954
물건비	<b>613</b>	2,129	744	719	823	450	494
비율	<b>4.9</b>	3.4	2.9	3.8	4.0	3.7	5.0

- **전체적인 전출금 규모는 전체예산의 29.9%**로 타 시·도와 비교하여 서울에 이어 높은 수준이나, 사립학교 인건비 재정결함보조금을 제외한 전출액의 총규모는 전체 예산의 15%로 최하위 수준이며, 실제로 학교재정 자율성을 위한 **학교교육비[표준운영비] 수준은 전년에 비해 10.9% 감소하였고, 목적지정 사업비는 오히려 6.1% 증가**

'09년 광역단위 교육청 전출금 규모<표 II-3-8>

<단위:억원, %>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산	
예산액(a)	<b>12,477</b>	63,158	25,935	19,062	20,397	12,033	9,954	
전출금(b)	<b>3,734</b>	19,518	7,678	5,489	4,596	3,089	2,243	
인건비 재정결함보조(c)	<b>1,859</b>	8,200	3,164	2,654	947	3,089	532	
재정결함제외 전출금(d)	<b>1,875</b>	11,317	4,514	2,835	3,649	1,946	1,710	
비율	b	<b>29.9</b>	30.9	29.6	28.8	22.5	25.7	22.5
	d	<b>15.0</b>	17.9	17.4	14.9	17.9	16.2	17.2

학교회계전출금 내역 <표 II-3-9>

<단위 : 천원/%>

주요사업별	2008년		2009년		증감	
	예산액(A)	구성비	예산액(B)	구성비	C=B-A	증감율
학교회계전출금	<b>106,933,535</b>	<b>100</b>	<b>133,967,739</b>	<b>100</b>	<b>27,034,204</b>	<b>0</b>
인건비 지원	6,651,335	6.2	11,482,571	8.6	4,831,236	2.4
학교운영비	<b>62,857,004</b>	<b>58.8</b>	<b>64,133,570</b>	<b>47.9</b>	<b>1,276,566</b>	<b>△10.9</b>
목적사업비	35,822,246	33.5	53,027,614	39.6	17,205,368	6.1
학교환경개선사업비	1,602,950	1.5	5,323,984	4.0	3,721,034	2.5

- 광역단위 교육청과 학교 기본운영비를 비교한 결과 **평균적으로 초등학교는 80%, 중학교는 62%, 일반계고는 62% 정도의 수준**에 불과함

'09년 광역단위 교육청 학교기본운영비 지원 현황<표 II-3-10>

<단위:천원>

구분	광주	서울	부산	대구	인천	대전	울산
초등학교	<b>256,177</b>	431,170	285,864	290,083	335,567	288,325	284,019
중 학교	<b>171,750</b>	301,549	234,594	267,370	282,470	354,595	218,352
일반계고	<b>172,452</b>	257,582	217,312	264,892	309,881	389,083	230,663

※ 학급수 24학급, 학생수 840명, 교직원수 35명, 학교운영지원비 수입액(중 100,000천원, 고등학교 150,000천원)을 동일하게 적용하여 산출함.

- 사립학교에 지원되는 예산은 **전년대비 14.1%가 증가한 2,374 억원**으로 학교환경개선사업비가 5.2%로 가장 큰 폭으로 계상되었고, 목적사업비도 48억원이 증가한 268억원으로 계상됨

사학지원비 내역 <표 II-3-11>

<단위 : 천원/%>

주요사업별	2008년		2009년		증감	
	예산액(A)	구성비	예산액(B)	구성비	C=B-A	증감율
사학지원비	<b>208,124,580</b>	<b>100</b>	<b>237,378,717</b>	<b>100</b>	<b>29,254,137</b>	<b>0</b>
인건비	175,678,092	84.4	186,316,345	78.5	10,638,253	△5.9
운영비	5,721,004	2.7	6,622,244	2.8	901,240	0.1
목적사업비	21,978,959	10.6	26,771,444	11.3	4,792,485	0.7
학교환경개선사업비	4,746,525	2.3	17,668,684	7.4	12,922,159	5.2

### III. 유형별 분석

#### 1. 사업비 비중 분석[타 교육청 대비]

##### ■ 단위사업 사업비 과다 편성 현황

- 7개 정책사업에 **25개 단위사업이 타시도 교육청 보다 예산액 대비 높은 수준**으로 편성되어 있음.

'09년 단위사업비 과다 편성 사업 현황 <표 III-1-1>

<단위 : 천원/%>

정책사업명	단위사업명	광주(a)		타시도 평균(b)		배수(a/b)
		사업비	비율	사업비	비율	
인적자원 운용	<b>교원인사관리</b>	<b>1,956,775</b>	<b>0.157</b>	<b>1,772,265</b>	<b>0.079</b>	<b>2.0</b>
	지방공무원 인사관리	239,338	0.019	290,008	0.012	1.6
교수학습활동지원	<b>수업지원 장학활동</b>	<b>1,485,606</b>	<b>0.119</b>	<b>737,115</b>	<b>0.029</b>	<b>4.1</b>
	연구시범학교 운영	743,504	0.060	908,902	0.043	1.4
	<b>학교정보화 인프라 구축</b>	<b>9,082,132</b>	<b>0.728</b>	<b>7,682,314</b>	<b>0.345</b>	<b>2.1</b>
	<b>ICT 활용 교육</b>	<b>3,757,178</b>	<b>0.301</b>	<b>2,137,757</b>	<b>0.116</b>	<b>2.6</b>
	<b>체육교육 내실화</b>	<b>4,517,764</b>	<b>0.362</b>	<b>3,124,546</b>	<b>0.164</b>	<b>2.2</b>
	특별활동 지원	12,237,471	0.981	12,344,411	0.570	1.7
교육격차 해소	급식지원	14,511,128	1.163	20,298,569	0.808	1.4
보건/급식/체육활동	<b>보건관리</b>	<b>1,673,939</b>	<b>0.134</b>	<b>1,836,795</b>	<b>0.063</b>	<b>2.1</b>
평생교육	평생학습지원체제구축 운영	1,499,663	0.120	1,665,434	0.082	1.5
교육행정일반	<b>교육정책 기획관리</b>	<b>387,486</b>	<b>0.031</b>	<b>245,625</b>	<b>0.013</b>	<b>2.4</b>
	교육정책 홍보	449,030	0.036	525,564	0.022	1.6
	<b>교육행정혁신</b>	<b>388,163</b>	<b>0.031</b>	<b>196,535</b>	<b>0.011</b>	<b>2.8</b>
	법무관리	234,404	0.019	329,714	0.014	1.4
	의정활동지원	671,924	0.054	729,208	0.036	1.5
	선거관리	695,640	0.056	945,681	0.042	1.3
	교육행정자료 및 기록물관리	364,885	0.029	1,245,715	0.027	1.1
	비상대비 계획 및 보안	104,862	0.008	106,985	0.006	1.3
	<b>예결산관리</b>	<b>875,741</b>	<b>0.070</b>	<b>424,123</b>	<b>0.022</b>	<b>3.2</b>
	학생수용계획	86,239	0.007	82,424	0.006	1.2
	<b>시설사업 관리</b>	<b>225,103</b>	<b>0.018</b>	<b>132,093</b>	<b>0.008</b>	<b>2.2</b>
	국제교육문화교류협력	143,750	0.012	180,256	0.011	1.0
	기관운영관리	기본운영비	8,463,247	0.678	15,423,571	0.560
<b>교육행정기관시설</b>		<b>8,281,459</b>	<b>0.664</b>	<b>7,062,449</b>	<b>0.242</b>	<b>2.7</b>

- 특히, 교원인사관리, 수업지원 장학활동, 학교정보화 인프라구축, 체육교육 내실화, 보건관리, 교육정책 기획관리, 교육행정혁신, 예결산관리, 시설사업 관리, 교육행정기관시설 단위사업의 사업비가 타시도 **평균의 2배 이상 편성**

### ■ 단위사업별 사업비 과소 편성 현황

- 3개 정책사업에 6개 단위사업이 타 시·도에 비해 예산액 대비 낮은 수준으로 편성되어 있으며, 특히 **학력신장, 과학교육활성화지원, 교육행정정보화 지원이 타 시·도 보다 평균 208% 이상 적게 편성**

'09년 단위사업비 과소 편성 사업 현황 <표 III-1-2>

<단위 : 천원/%>

정책사업명	단위사업명	광주		타시도 평균		배수 (a/b)
		사업비	비율	사업비	비율	
교수학습활동지원	<b>학력신장</b>	<b>636,356</b>	<b>0.051</b>	<b>4,075,573</b>	<b>0.145</b>	<b>2.8</b>
	<b>과학교육활성화지원</b>	<b>1,130,061</b>	<b>0.091</b>	<b>5,457,288</b>	<b>0.221</b>	<b>2.4</b>
	학력평가	899,133	0.072	2,278,382	0.109	1.5
학교재정지원관리	학교운영비 지원	64,157,917	5.142	184,163,615	7.390	1.4
교육행정일반	기관평가	55,852	0.004	177,240	0.008	1.9
	<b>교육행정정보화</b>	<b>1,090,048</b>	<b>0.087</b>	<b>5,232,596</b>	<b>0.215</b>	<b>2.5</b>



## 2. '08년 교특회계 집행실적 분석

### ■ 기관별 집행실적

- '08년도 총 **예산현액대비 불용액 비율은 12.58%**이며, 제일 높은 불용율은 **교육과학연구원으로 63.72%**이고, 제일 낮은 불용율을 보인 기관은 **재정부지과로 0.39%**임

'08년 교특회계 기관별 불용액 현황 <표 III-2-1>

<단위 : 천원/%>

소관별	2008년 집행실적				2009예산	
	예산현액	지출액	불용액	비율		
합 계	1,347,786,907	1,178,270,697	169,516,210	12.58	1,247,797,778	
교육위원회	622,025	609,206	12,819	2.06	740,703	
본	감사담당관	215,119	211,414	3,705	1.72	305,649
	교육정책과	13,347,022	12,932,894	414,128	3.10	18,025,617
	장학진흥과	12,120,608	11,601,746	518,862	4.28	10,905,648
	교원정책과	53,489,246	51,809,593	1,679,653	3.14	46,708,104
	<b>과학기술정보화과</b>	<b>13,662,641</b>	<b>10,181,513</b>	<b>3,481,129</b>	<b>25.48</b>	<b>10,414,120</b>
	평생교육체육과	13,110,058	12,557,946	552,112	4.21	15,648,401
청	<b>총무과</b>	<b>8,140,348</b>	<b>5,942,105</b>	<b>2,198,243</b>	<b>27.00</b>	<b>7,283,089</b>
	<b>행정관리과</b>	<b>936,950</b>	<b>725,535</b>	<b>211,416</b>	<b>22.56</b>	<b>1,077,343</b>
	<b>교육행정지원과</b>	<b>690,143,994</b>	<b>598,428,884</b>	<b>91,715,110</b>	<b>13.29</b>	<b>680,791,363</b>
	재정부지과	197,061,502	196,292,375	769,127	0.39	133,278,407
	<b>교육시설과</b>	<b>105,284,169</b>	<b>53,568,177</b>	<b>51,715,992</b>	<b>49.12</b>	<b>61,243,658</b>
	<b>교육과학연구원</b>	<b>6,821,627</b>	<b>2,474,677</b>	<b>4,346,950</b>	<b>63.72</b>	<b>1,802,992</b>
직속기관	교육연수원	1,181,306	1,041,026	140,280	11.88	1,123,049
	학생교육원	841,586	770,761	70,825	8.42	971,717
	<b>학생독립운동기념회관</b>	<b>594,649</b>	<b>489,526</b>	<b>105,123</b>	<b>17.68</b>	<b>677,255</b>
	금호평생교육관	902,392	879,881	22,511	2.49	1,158,227
	학생교육문화회관	1,904,577	1,837,319	67,258	3.53	2,175,565
	중앙도서관	584,053	543,105	40,948	7.01	644,164
	교육시설감리단	212,363	192,560	19,803	9.33	279,035
	송정도서관	619,377	597,617	21,760	3.51	540,676
	<b>교육정보원</b>	<b>9,810,976</b>	<b>8,008,155</b>	<b>1,802,821</b>	<b>18.38</b>	<b>7,683,527</b>
	지역	동부교육청	85,292,801	83,458,879	1,833,922	2.15
서부교육청		130,887,518	123,115,805	7,771,713	5.94	150,447,999

## ■ 성질별 집행실적

- '08년도 성질별 불용액 중 **목그룹 자산취득비(400)의 불용율이 47.08%**로 제일 높으며, 그중에서도 **무형자산이 87.46%로 가장 높음**
- 다음 대부분의 소모성 경비인 물건비 즉, **운영비, 여비, 업무추진비의 불용율이 15%를 차지**하고 있음에도 **'09년 편성액은 오히려 증가**

'08년 교특회계 성질별 불용액 현황 <표 III-2-2>

<단위 : 천원/%>

성질별	2008년 집행실적				2009년 예산 (b)	증 감 (b-a)
	예산현액(a)	지출액	불용액	비율		
합 계	1,347,786,907	1,178,270,697	169,516,210	12.58	1,247,797,778	△99,989,129
110 인건비	525,344,945	495,636,786	29,708,159	5.65	564,279,446	38,934,501
200 물건비	51,038,463	45,862,580	5,175,883	10.14	61,235,300	10,196,837
210 운영비	30,027,749	26,313,412	3,714,337	12.37	37,663,787	7,636,038
220 여비	3,606,064	2,982,534	623,530	17.29	4,330,163	724,099
230 업무추진비	1,138,892	989,507	149,385	13.12	1,214,370	75,478
240 복지후생비	9,741,418	9,579,184	162,234	1.67	11,145,836	1,404,418
250 직무수행경비	5,129,930	4,865,291	264,639	5.16	5,077,740	△52,190
260 연구개발비	566,517	381,380	185,137	32.68	570,720	4,203
270 교육위원회비	487,893	433,800	54,093	11.09	632,684	144,791
280 경상교육사업비	340,000	317,472	22,528	6.63	600,000	260,000
300이전지출	101,802,860	100,050,149	1,752,711	1.72	115,492,620	13,689,760
310 보전금	14,882,024	14,531,938	350,086	2.35	19,673,618	4,791,594
320 민간이전	86,790,836	85,388,211	1,402,625	1.62	94,819,002	8,028,166
400 자산취득비	173,659,881	91,895,460	81,764,421	47.08	99,077,968	△74,581,913
410 토지매입비	36,470,214	25,665,086	10,805,128	29.63	21,475,129	△14,995,085
420 건설비	119,151,204	53,075,920	66,075,284	55.45	72,143,534	△47,007,670
430 유형자산	16,793,423	12,797,355	3,996,068	23.8	4,697,284	△12,096,139
440 무형자산	985,040	123,570	861,471	87.46	362,021	△623,019
470 투자지원사업비	260,000	233,530	26,470	10.18	400,000	140,000
500 상환지출	87,712,890	87,641,766	71,124	0.08	23,250,113	△64,462,777
600 전출금 등	364,131,679	357,183,955	6,947,724	1.91	373,467,096	9,335,417
610 전출금 등	1,282,500	1,282,500	0	0	2,120,640	838,140
620 학교회계전출금	132,636,748	129,252,193	3,384,555	2.55	133,967,739	1,330,991
630 사학지원비	230,212,431	226,649,262	3,563,169	1.55	237,378,717	7,166,286
700 예비비 및 기타	44,096,189	0	44,096,189	100	10965,235	△33,130,954

- 특히, 운영비중 **급량비, 특근매식비, 운영수당, 임차료, 교육운영비**의 불용율이 높으며, 여비에서 외빈초청여비, 업무추진비에서 기관운영 업무추진비의 비율이 높음

운영비, 여비, 업무추진비의 세세부목별 불용액 현황<표 III-2-3>

<단위:원, %>

과 목	불용액	비율	과목	불용액	비율
<b>210 운영비</b>	<b>3,714,336,950</b>	<b>12.37</b>	<b>12 교육운영비</b>	<b>987,255,880</b>	<b>18.79</b>
01 일반수용비	1,225,444,226	12.24	13 위탁사업비	74,409,090	4.73
02 공공요금/제세	362,598,770	6.34	14 민자사업운영비	89,944,460	22.32
03 피복비	3,337,680	2.87	15 기타일반수용비	124,926,080	13.00
<b>04 급량비</b>	<b>202,050,100</b>	<b>29.60</b>	<b>220 여비</b>	<b>623,530,460</b>	<b>17.11</b>
<b>05 특근매식비</b>	<b>126,327,020</b>	<b>28.77</b>	01 국내여비	431,228,830	16.93
<b>06 운영수당</b>	<b>540,414,080</b>	<b>18.52</b>	02 국외여비	187,537,890	17.88
<b>07 임차료</b>	<b>76,735,370</b>	<b>20.14</b>	03 외빈초청여비	4,763,740	48.31
08 연료비	50,122,580	11.11	<b>230 업무추진비</b>	<b>151,270,590</b>	<b>13.28</b>
09 시설장비유지비	21,416,340	2.74	01 기관운영	46,644,110	17.59
10 차량선박비	25,845,802	16.39	02 사업추진	104,626,480	11.98
11 재료비	22,439,630	12.92			

■ 세부사업별 집행실적

- 15% 이상 불용액 사업은 총 212개 세부사업 중 26%인 57개 세부사업으로 그 규모는 869억원 정도이며, 교육행정일반분야가 43개 세부사업 중 20개 사업(46.5%)으로 가장 높은 비중을 차지하고 있음

'08년 교특회계 세부 사업별 불용액 현황 <표 III-2-4>

<단위 : 천원/%, '09.7.31현재>

사업명	예산현액	지출액	불용액 현황		'09 집행 (불용율)	비 고
			불용액	비율		
천체교육지원	3,793,277	31,620	3,761,657	99.17	79.17	명시이월
교무업무시스템관리	488,493	17,076	471,417	96.5	42.76	
학교체육활동지원	134,178	6,838	127,340	94.9	5.47	

사업명	예산현액	지출액	불용액 현황		'09 집행 (불용율)	비 고
			불용액	비율		
대의회업무협력지원	72,225	11,705	60,521	83.79	23.64	
전문계특성화고운영지원	2,438,458	449,132	1,989,326	81.58	66.34	명시아월
기록관운영	2,247,600	570,104	1,677,496	74.64	94.44	명시아월
건전한정보문화조성	19,507	6,949	12,558	64.37	62.33	
학교신설	103,494,210	39,069,939	64,424,271	62.25	84.81	명시아월
공무원제안제도운영	5,500	2,257	3,243	58.96	0	
ICT활용교육지원체제강화	1,392,904	577,529	815,375	58.54	64.81	명시아월
사이버가정학습운영	2,028,250	977,337	1,050,913	51.81	16.22	명시사고
저출산고령화사회대책관리	10,405	5,072	5,333	51.25	96.01	
학교운영위원회활성화지원	26,375	13,153	13,222	50.13	44.67	
지방공무원임용시험관리	82,249	43,497	38,752	47.12	92.16	
소송및행정심판관리	132,377	72,365	60,012	45.33	12.45	
지방공무원교육훈련지원	544,560	310,235	234,325	43.03	52.8	
민간투자유치사업관리	117,548	68,894	48,654	41.39	0	
예산관리	420,230	261,312	158,918	37.82	36.99	
교직원단체관리	29,073	19,088	9,985	34.34	88.72	
지방교육행·재정통합시스템운영	113,057	75,465	37,592	33.25	24.3	
과학교육활성화지원	204,223	137,031	67,192	32.9	16.96	
시도교육청평가	28,648	19,413	9,235	32.24	35.26	
법제심의운영및법규정비관리	53,286	36,583	16,703	31.35	27.29	
인성교육지원	1,246,278	857,573	388,705	31.19	64.91	
공무원단체관리	18,703	12,874	5,829	31.16	56.32	
교육정책개발관리	224,198	167,086	57,112	25.47	47	
중학교학업성취도평가	113,023	84,331	28,692	25.39	14.16	
개발도상국교육정보화지원	44,409	33,469	10,940	24.63	92.84	
계약제교원인건비	17,000,865	12,894,844	4,106,021	24.15	64.92	
공공도서관독서생활화지원	55,806	42,358	13,448	24.1	24.95	
직업교육과정지원	119,072	90,732	28,340	23.8	36.19	
교수학습도움자료개발	44,340	34,249	10,091	22.76	48.79	
계약관리	31,866	24,646	7,220	22.66	58.2	
중학교무시험진학관리	33,503	26,156	7,347	21.93	40.05	
학력경시대회지원	29,597	23,117	6,480	21.89	60.3	
광주교육행정혁신활동지원	138,873	108,554	30,319	21.83	34.28	

사업명	예산현액	지출액	불용액 현황		'09.7월말 집행실적	비 고
			불용액	비율		
인정도서개발보급	226,739	178,848	47,891	21.12	8.64	
학교일반시설보수및개선	5,221,476	4,128,218	1,093,258	20.94	57.78	
교육재산및물품관리	176,741	139,739	37,002	20.94	29.44	
고등학교입학전형관리	98,301	78,171	20,130	20.48	77.86	
학생수용및학교설립업무지원	70,381	56,194	14,187	20.16	58.96	
과학행사운영지원	131,240	105,970	25,270	19.26	57.56	
교육행정전산화지원	196,910	159,909	37,001	18.79	62.5	
평생교육정보센터운영	26,230	21,609	4,621	17.62	18.82	
지출관리	26,444	21,785	4,659	17.62	66	
학교시설증·개축	32,195,479	26,612,078	5,583,401	17.34	77.85	명시사고
양성평등교육	16,940	14,044	2,896	17.1	39.43	
학교환경위생관리	285,764	237,281	48,483	16.97	30.74	명시이월
학생진학진로교육	2,674	2,226	448	16.75	0	
학교보건교육활성화	113,090	94,205	18,885	16.7	53.13	
교육홍보활동지원	295,214	246,663	48,551	16.45	17.34	
지방공무원정보화능력향상	11,117	9,294	1,823	16.4	11.3	
교육정보화홍보	159,736	134,137	25,599	16.03	32.05	
초등학교학업성취도평가	16,206	13,610	2,596	16.02	54.93	
정보통신보안망운영	534,652	451,208	83,444	15.61	0.91	

● 명시 및 사고이월비의 대폭적 증가

'08년 명시·사고이월비 현황 <표 III-2-5>

<단위 : 천원/%>

구 분	이 월 액			비 율		
	'06년	'07년	'08년	'06년	'07년	'08년
사고이월 비율	6,110,702	9,463,266	16,958,371	0.62	0.91	1.3
명시이월 비율	626,000	1,755,216	51,177,520	0.06	0.16	3.8

### 3. 유사사업 중복

#### ■ 동일한 목적사업의 중복 편성

- 각 부서별 또는 사업추진자들이 개별사업을 발굴하여 추진함으로써 **사업 목적 및 내용, 지원대상의 중복발생**
- 대표적인 사례로 **각종 연구회 지원, 각종 학생관련 행사 등**으로 사업추진방식이 유사하여 **교육행정의 비효율을 초래**할 뿐더러 사업비 분산에 따른 **사업목적의 극대화하지 못함**

사업 주관과별 연구회/동아리 예산편성 현황 <표 III-3-1>

<단위 : 천원/%>

동아리/연구회 종류	주관과	운영 팀수	예산액	비고 (교당 지원액)
영어수업연구동아리, 교육정책연구회 문화예술프로그램교사연구회	교육정책과	15팀	64,800	3,300 ~5,000
역사문화학생체험학습연구회, U-러닝교과연구회 자생적 연구서클, 논술교육동아리, 유아교육연구동아리, 고등학교특수학급연구회, 광주독서교육연구회, 광주교육아카데미,	장학진흥과	98팀	220,200	1,000 ~20,000
영재교육연구회, 과학동아리, 과학교사연구회, 전국기능경기대회 추진 동아리, 직업교육넷동아리 교수-학습연구대회 연구개발, 재능육성교원전문가, 광주직업교육연구회, 미래교육U-러닝방법연구	과학기술정보화 과	52팀	126,000	1,000 ~8,000
양성평등동아리, 보건교육교사연구회, 학교급식제도개선연구회, 즐거운학교만들 기연구동아리	평생교육체육과	14팀	45,000	1,000 ~10,000
광주교육학습동아리	행정관리과	30팀	60,000	2,000
I사랑선생님제 교과연구회	동부교육청	30팀	30,000	1,000
각학교 우수동아리	서부교육청	30팀	60,000	2,000
교과교육연구회, 과학교과연구회, 전자현미 경연구회, 천체망원경연구회	교육과학연구원	36팀	116,000	
합 계		305팀	722,000	

※ 각종 교원 연구회 및 교육공무원 학습동아리는 본청 교육정책과를 비롯하여 8개 기관에서 추진중이며, 총 33개 분야에 305팀 정도가 운영됨

각종 학생관련 행사 예산편성 현황 <표 III-3-2>

<단위 : 천원/%>

종류	대 회 명	편성액	중복 대회
독서	독서논술경시대회, 독서토론대회, 빛고을사이버독후감대회, 빛고을독서마라톤대회, 독서생활화교육실천대회, 모자독후감발표대회 독후감쓰기대회, 독후화대회	180,783	독서논술경시대회(본청, 지역)
국어	국어사랑실천경진대회, 논술경시대회. 시·시조암송대회, 우리말바로쓰기대회	62,422	국어사랑실천경시대회 및 시·시조암송대회(지역)
영어	영어교육활동경연대회, 영어교과서암송대회, 생활영어축제운영, 영어이야기경연대회, 영어노래경연대회	35,360	영어교육활동경연대회 및 영어교과서암송대회(지역)
과학	과학경진대회, 청소년과학경진대회, 학생과학발명품경진대회, 과학전람회, 과학탐구대회, 과학경시대회, 광주학생과학축전	331,972	청소년과학경진대회(지역), 과학탐구대회(연구원, 지역)
직업교육	기능경기대회, 광주직업교육박람회, 전국FFK전진대회, 직업기초능력경진대회, 전문계고교생사장되기창업대회, 중학생기술가정경진대회	544,950	
체육	학교간경기대회, 스포츠클럽대회, 즐거운학교만들기동아리클럽, 교육감배(육상,수영, 줄넘기)대회	250,950	학교간경기대회, 스포츠클럽대회(본청, 지역)
기타	수학경시대회, 한자경시대회, 광주교육정보대상, ICT활동경진대회, 학생종합예술제, 밝고맑은노래부르기	207,036	수학경시대회(본청, 지역) 학생종합예술제, 밝고맑은노래부르기(지역)
합 계		1,613,493	

#### 4. 교육청평가 지방교육재정분야 분석

##### ■ 2007년 ~2009년 재정분야 평가지표 분석

- 최근 3년간 재정분야 평가지표별 변화추이를 살펴보면 **'09년의 경우 전년도에 비해 각종 지표가 저조함**. 특히, 학교회계전출금 비율과 당초예산-최종예산-결산액간의 차이가 크고 재정집행의 효율성을 가름하는 이월액(불용액), 사고이월, 명시이월비의 비율이 높음

평가지표별 연도별 변화추이 <표 III-4-1>

<단위 : 백만원/%>

평 가지 표		연도별 변화 추이		
		'07년('06년)	'08년('07년)	'09년('08년)
예산편성의 적정성	학교회계전출금현황(전출금 비율)	39.9	48.3	<b>38.6</b>
	학교회계전출금 중 학교교육비 비율	57.5	64.1	<b>50.4</b>
	단위학교회계 직접교육비 편성비율	55.3	58.1	<b>59.1</b>
	사립학교 법정부담금 부담현황	18.2	18.3	<b>19.2</b>
	성질별 예산액(최종예산-당초예산)	54,742	91,737	<b>143,938</b>
	설질별 결산액(최종예산-결산액)	21,847	53,816	<b>158,297</b>
재정확보 노력	비법정전입금 전입액	1,275	3,179	<b>2,439</b>
	자치구 교육경비보조금 현황	346	463	<b>637</b>
	교특회계 자체수입 비율	4.71	3.01	<b>3.15</b>
	민간재원 유치 금액	13,515	2,481	<b>13,320</b>
재정집행의 효율성	행정기관운영비 비율	0.44	0.73	<b>0.68</b>
	기관운영 업무추진비 현황	303	252	<b>256</b>
	이월액(불용액) 비율	0.67(1.7)	1.1(4.11)	<b>5.1(7.5)</b>
	사고이월 비율	0.62	0.91	<b>1.3</b>
	명시이월 비율	0.06	0.16	<b>3.8</b>



## 향후 예상 재정분야 평가지표

- 최근 3년간의 재정분야 평가지표 분석과 현재 교과부 차원에서 중점 추진사업을 분석한 결과 3개 영역의 8개 분야 24개 지표로 예상됨

### 예산편성의 적정성 <표 III-4-2>

분야별	평 가 지 표
중기재정계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 계획 수립을 위한 기구의 적정(외부위원수, 공개모집 등)</li> <li>- 중기계획-투·융자심사-예산편성의 연계정도</li> <li>- 중기계획수립을 위한 기초자료의 적정성</li> </ul>
단위학교 재정지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 학교회계전출금 현황(학교교육비 비율)</li> <li>- 단위학교 직접교육비 편성현황(학생복지비, 교수학습활동비)</li> <li>- 단위학교 재정자율을 위한 노력도</li> <li>- <b>에듀파인 학교회계 정착을 위한 노력도</b></li> </ul>
재정운영이 합리성 (공개성)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 성질별 예산액 및 결산액 현황(차이의 최소화)</li> <li>- 지방교육재정 운용 정보공개 현황(자발적)</li> <li>- <b>지방교육재정 재정평가, 분석, 환류 현황</b></li> </ul>
지방이양사업의 안정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지방이양사업 재정지원 실적(예산편성, 집행)</li> </ul>

### 재정 확보 노력 <표 III-4-3>

분야별	평 가 지 표
자치단체 교육투자 유치노력	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 법정전입금 세입예산 현황(분기 균등 배분 노력)</li> <li>- 비법정전입금 전입행 현황</li> <li>- 자치구 교육경비보조금 현황</li> <li>- 부동산교부세중 균형재원-지방교육재원 확보 현황</li> </ul>
자체재원 발굴 노력	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육비특별회계 자체수입 현황</li> <li>- 민간재원 유치금액 및 노력</li> </ul>

### 재정 집행의 효율성 <표 III-4-4>

분야별	평 가 지 표
경상경비 절감 노력	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지방교육재정 운영 효율화 추진계획 적정성</li> <li>- 행정기관운영비 증감 현황</li> <li>- 기관운영 업무추진비 예산편성 현황</li> <li>- 인건비 예산운용 현황</li> </ul>
예산집행 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 이월액 및 불용액 현황 - 사고이월 및 명시이월 현황</li> <li>- 단위학교 불용액 현황</li> </ul>

## 5. 각종 예산편성 단가 상이

### ■ 사업별 예산 편성액 상의

- 시범학교 운영비, 각종 연구회 및 동아리 운영비, 각종 상품 및 시상품, 각종 운영수당 등 종류별, 규모별 예산 편성 단가가 달라 통일성을 기할 필요가 있음.

시범학교 종류별 예산 편성 현황 <표 III-5-1>

<단위 : 천원/교>

시범학교명	편성액(교당)	학교수
온라인잡지	4,000	5
영재교육, 인터넷방송, 교생실습생연구	5,000	14
진로교육, 직업교육, 재능교육, 온라인잡지,	6,000	9
U-러닝활용, 방과후, 문화예술, 초등보육교실, 학교도서관, 교실 수업개선, 교원능력평가, 유치원, 아름다운학교, 특수학교, 평생교육, 비만, 정신건강 등	8,000	56
방과후, 피부병예방, 교과용도서(초)	10,000	4
역사탐구교실	28,000	3
영어, U-화상콜센터	40,000	15

연구회 및 연구동아리 종류별 예산 편성 현황 <표 III-5-2>

<단위 : 천원/교>

시범학교명	편성액	팀수
I-사랑선생님제, 자생적 연구서클, 고 특수학급, 양성평등	1,000	77
유아교육	1,050	1
과학, 전국기능경기대회 추진, 직업교육넷, 학교별 우수동아리, 논술교육, 광주교육학습	2,000	132
광주직업교육, 전자현미경, U-러닝, 보건교육, 학교급식제도개선	3,000	12
영어수업	3,300	1
과학교사, 미래교육U-러닝, 재능육성교원전문가, 광주독서교육	4,000	10
광주교육아카데미	4,300	1
영재교육, 과학교과, 천체망원경, 문화예술프로그램교사, 교육정책, 학생특별생활지도	5,000	18
즐거운학교만들기	10,000	3
역사문화학생체험학습	20,000	1

학교, 교직원, 학생 단위 각종 시상금 편성 현황 <표 III-5-3>

<단위 : 천원>

단위별	편성 단가	사업명(종류)	편성액
학교단위	1,000이하	학교특색교육브랜드화, 유치원 평가 장려금, 학교봉사마일리지제, 진로지도실적우수, 급식학교 우수, 부패방지수범우수	69,800
	2,500이하	환경교육우수, 아름다운학교만들기, 기초질서지킴이 우수, 식재료공동구매학교, 학교급식운영평가	83,500
	5,000이하	아름다운학교만들기종합대상, 학교평가, 종합장학, 교육재정확충	250,000
	7,000이하	아름다운학교만들기종합대상	21,000
교직원 (팀,부서단위)	400	학습동아리 장려	1,600
	500	교육재정확충우수부서	10,000
	600	학습동아리 우수	1,800
	1,000	학습동아리 최우수	1000
교직원 (개인단위)	10	원어민교사활용연수, 학교 CEO 정보화연수 봉사	2,600
	50	각종 연수자 표창, 지방공무원 표창, 우수지식 마일리지, 학교 자율화 추진유공, 사립학교직원 연수	18,200
	100	지방공무원우수,친절, 을지연습유공, 유비쿼터스선도교원양성연수, 학교평가 우수교원, 학교보건유공, 소년체전 입상지도자, 으뜸홍보인, 부패방지수범, 성과평가우수자, 교육재정확충자	35,600
	500이하	일반직정보화능력경진대회, 환경교육우수, 교육정책공모	4,700
	1,000이하	기능경기대회 지도, 소년체전 입상지도자 장려(동), 제안채택	32,800
	2,000이하	소년체전 입상지도자 장려금(은)	30,000
	3,000이하	소년체전 입상지도자 장려금(금), 광주교육상	69,000
학생(팀 단위)	200	전국규모대회 입상팀 격려(체육)	2,000
학생 (개인단위)	5이하	통일교육행사(지역), 수학경시대회, 특수종합예능발표회, 논술경시대회, 영어교육활동경연대회, 영어축제, 영어이야기경연대회, 영어노래경연대회, 학생과학발명품경진대회, 청소년과학탐구대회, 학생종합예술제, 밝고맑은노래부르기, 양성평등글짓기, 학교간경기대회	86,830
	10이하	수학경시대회, 한자경시대회, 독서논술경시대회, 독서토론대회, 빛고을사이버독후감, 빛고을 독서마라톤, 국어사랑실천대회, 독서논술경시대회, 국어사랑실천대회, 우리말바로쓰기대회, 청소년과학경진대회, 과학탐구대회 우수자, 과학경시대회 동상, 광주학생과학축전 동상, 지도력배양고정모범, 학생봉사 마일리지제, 효사랑실천, 양성평등글짓기	82,870
학생 (개인단위)	20 ~ 30	독서생활화교육실천대회, 국어사랑실천대회, 시 시조암송대회, 고교생영어한마당, 과학전람회, 과학경시대회(은,금상), 광주학생과학축전(은), 광주직업교육박람회, 기능영재반육성, 직업기초능력경진대회, 전문계고교생사장되기창업대회, 중학생기술가정경진대회, 재능진단컨테스트(동), 문화예술교실학생관현악단, 관현악단음악캠프, EIC 과정운영, 학생수련활동지원 수련	36,300

단위별	편성 단가	사업명(종류)	편성액
학생 (개인단위)	50이하	전국과학전람회 우수자, 과학경진대회, 과학발명품경진대회 전국대회 우수자, 광주학생과학축전(금), 재능진단컨테스트 (은), 자랑스런학생상제,	14,100
	100 ~ 300	환경교육우수학교우수자, 전국FFK 전진대회, 소년체전입상선 수, 동계체전입상선수	94,400
기타	20이하	독서교실운영 우수자, 겨울여름독서교실, 글쓰기교실, 모범이 용자 및 다독자, 낱말피즐응모대회, 독서퀴즈대회	2,300
	50이하	독서퀴즈대회	350

## 6. 기타

### ▣ 교육지원 인력의 경비 대폭 증가

#### ● 교육지원인력 인건비 현황

기관단위별 비정규직 인건비 편성현황 <표 III-6-1>

<단위 : 천원>

기관별	고용형태	인원수	근무일수	예산액
본 청	상 시	13		156,384
	수 시	16	6,015	268,397
	계	29	6,015	424,781
직 속 기 관	상 시	34		652,031
	수 시	14	4,963	231,809
	계	48	4,963	883,840
지 역 교 육 청	상 시	21		419,848
	수 시	13	1,312	61,343
	계	34	1,312	481,191
각 급 학 교	상 시	1,039		15,050,344
	수 시	14	5,233	259,405
	계	1,053	5,233	15,309,749
합 계	상 시	1,107		16,278,607
	수 시	57	17,523	820,954
	계	1,164	17,523	17,099,561

※ '09.3.31현재 전체 각급학교에 근무하는 비정규직은 과학실험보조원외 28개 직종  
에 3,532명이 근무중임.

## IV. 총량·유형별 분석 결과 및 조치계획

### 1. 일반 행정비 및 소모성 경비 축소

#### ■ 기관운영비 및 일반 행정비

- 전체적인 운영비(기관, 학교)의 운영비 수준은 전체예산의 6.3%수준이나 기관운영비는 0.7%로 서울, 인천과 함께 높은 수준임
- 기관운영비는 84억원으로 편성되어 타 시·도 보다 평균의 20%정도 높은 수준을 보이고 있으며, '08년 결산결과 평균 불용율이 9.9%정도로 나타남
- 교육행정기관 내부에서 업무수행을 위한 행정비용이 총 20개 단위사업 중 12개의 사업비가 타 시·도보다 높은 수준으로 편성된 것으로 나타났으며, '08년 결산결과 57개 세부사업이 15%이상 불용액 발생

#### ■ 소모성경비

- '08년 결산결과를 보면 일반운영비의 전체 불용액 평균이 12.37%인데 반해 급량비(29.6%), 특근매식비(28.7%), 운영수당(18.9%), 임차료(20.1%), 교육운영비(19.8%), 민자사업운영비(22.3%)로 대단히 높은 불용율을 보였고, 국내외 여비가 평균 17%, 업무추진비가 13%로 상당한 불용액 발생하였음

과다 불용율 발생 통계목 현황 <표 IV-1-1>

<단위 : 천원>

통계비목명	2008년 현황				2009년 현황		
	예산현액 (a)	집행액 (b)	불용액 (c=a-b)	불용율	본예산액 (d)	증 감 (e=d-a)	증감율
급량비	682,660	480,610	202,050	29.6	895,067	212,407	31.1
특근매식비	452,751	326,424	126,327	27.9	637,663	184,912	40.8
운영수당	2918,484	2,378,070	540,414	18.5	4,602,496	1,684,012	57.7
임차료	699,043	622,308	76,736	10.9	970,434	271,391	38.8
민자사업운영비	403,001	313,057	89,944	22.3	2,358,640	1,955,639	485.3
국내여비	2,550,934	2,119,706	431,228	16.9	3,131,243	580,309	22.7
국외여비	1,048,869	861,332	187,537	17.8	1,197,720	148,851	14.2
기관업무추진비	265,114	218,470	46,644	17.6	296,730	31,616	11.9

- 그러나 '09년 본예산 편성액을 살펴보면 위의 과다불용액 통계목에 편성된 경비가 오히려 상당액 증액 편성된 것으로 나타남

## ■ 시도교육청 지방교육재정분야 평가

- 평가항목 중 재정집행의 효율성 분야에 행정기관운영비 비율, 기관업무추진비 현황 등 소모성 경비에 대한 편성을 계속적으로 점검하고 있으나 이 부분에 있어 지속적 운영비 비율 증가와 업무추진비가 확대되고 있는 실정으로 의도적인 축소 및 확대 억제가 필요한 실정
- 계획된 예산의 적정한 집행도 중요한 분야로 이월액(불용액) 비율과 사고·명시이월사업비 비율도 지속적으로 평가대상으로 주목받고 있으나 전년도에 비해 큰 폭의 증가로 좋은 평가가 받지 못한 주요 원인으로 판단됨

## ■ 향후 조치계획

### ➔ 기관운영비, 교육행정비, 소모성경비 절감 편성

#### ● 기관운영비 절감 편성

- 기관운영비 중 직속기관 및 지역교육청 개인 복지성 경비 삭감
- 지역교육청 자산취득비 균형적 편성(형평성)

#### ● 불용액 과다 발생 사업 철저

- 과다 불용액 발생 사업에 대해서는 2개년 누적관리를 통해 사업의 필요성 검토 후 사업 재검토 의뢰
- 사업비의 50%이상 과다하게 불용액 발생 사업에 대해서는 예산집행실 명제와 연계 책임 추궁

#### ● 소모성 경비 편성 억제

- 운영비의 급량비, 특근매식비, 운영수당, 임차료, 민자사업운영비, 교육운영비, 국내·외여비 등 8개 통계목 전년대비 10%이상 편성 억제

➔ 불용액 과다 발생에 따른 다음연도 예산편성 반영을 제도화

## 2. 학교교육비 총액지원 확대

### ■ 학교교육비 감소

- 학교회계전출금중 학교운영비가 차지하는 비율은 '08년 58.8%에서 '09년 47.9%로 10.9%가 감소하였으며, 전체예산에 있어서도 '06년 6.3% → '07년 6.1% → '08년 5.4% → '09년 5.1%로 계속적 하향 추세를 보임
- 광역시 단위 교육청과 비교하여 평균적으로 초등학교는 80%, 중학교와 일반계고등학교는 62%수준에 불과한 실정임

### ■ 목적사업비 증가

- 목적사업의 경우 '08년 33.5%에서 '09년 39.6%로 6.1% 증가하였으며, 사립학교의 경우도 '08년 10.6%에서 11.3%로 0.7%증가하였고 환경개선사업비 증가하면서 5.2%의 증가율을 보여 목적사업비가 확대되고 있음
- 또한, 목적사업이 그동안 지원방식에 벗어나 공모식으로 변경됨에 따라 사립학교 비율이 높은 우리 시의 경우 사립학교에 대한 목적사업비 비율이 더욱 확대될 것이고
- 새정부출범 이후 교과교실제 운영, 사교육 없는 학교만들기 사업 등 대규모 국책사업이 시행되고 있어 향후 지속적인 목적사업비의 증가가 예상됨

### ■ 시도교육청 지방교육재정분야 평가

- 평가항목 중 예산편성의 적정성 분야에서 '01년 학교회계제도 시행이후 단위학교에 대한 재정지원노력이 계속적으로 이루어져 왔는가에 지속적 관심이 있었고 새정부 들어 학교 자율화에 역점을 두면서 그 중요성이 확대되고 있음
- 이에 반하여 학교운영비의 산출근거가 되는 표준교육비의 수준을 상향시키기 위한 노력과 목적사업비를 축소 노력이 미흡하여 좋은 평가에 받지 못함
- 교과부 보통교부금중 학교운영비 산정기준을 '08년부터 한국교육개발원 '05년 표준교육비연구 결과의 항목별 단가를 적용하고 있어 우리 시교육청의 학교운영비 총액배분확대를 위한 교부기준의 변경 검토가 이루어 시점 도래

## 향후 조치계획

### 학교교육비 확대에 역점

#### ● 학교교육비 비율 70%까지 확대 목표

- ①표준교육비 산출 단가 상향 조정('01년 산출단가 → '05년 산출단가)
- ②재정상황을 고려하여 적용율 적용
- ③학교별 건물연한에 따라 건물유지비 확대 지원
- ④목적사업 중 단위학교에 공통으로 적용하여 총액배분이 가능한 사업비는 교당, 급당, 학생당 경비로 산출하여 통합해 총액으로 교부
- ④통합교부액에 단위학교만의 특색 있고 지속적으로 추진해야할 사업은 가산금에 포함
- ⑤학교운영지원비 결산액 중 인건비를 제외한 운영비 감액

#### ※ 학교교육비 산출식(예정)

[(①표준교육비 산출액×(②적용율) + ③건물유지비 + ④통합교부액]-⑤학교운영지원비]

#### ● 목적사업비의 제로베이스

- 특별교부금(국가시책사업)을 제외한 각급학교 목적사업비를 제로베이스
- 국가시책사업, 교육감 공약사업 및 지시사항만 목적사업으로 편성

## 3. 유사중복사업 조정

### 각종 연구회 및 동아리 사업 조정

- 8개 기관(과)에서 300여팀이 활동중에 있으나, 사업을 추진하는 과정에 있어 성격이 유사한 업무를 각각 나누어서 추진함으로써 교육행정의 비효율 뿐만 아니라 사업비 지원 또한 통일되지 않아 예산지원의 형평성 문제 대두
- 초등교육, 중등교육, 교육행정, 학교동아리 지원 등 연구의 성격, 형태, 참여대상이 명확히 구분되지 않고 이를 사후 관리할 수 있는 방법 모색 필요



## ➔ 유사중복 사업 조정

### ● 각종 연구회 및 동아리

- 연구분야로 구분 : 초등분야(유치원 포함), 중등분야, 교육행정분야
- 사업추진부서 현행 8개 과에서 2~3개 과로 통합 추진

### ※ 각종 연구회 및 동아리 사업 통합(例)

- 초등분야(교육과학연구원), 중등분야(장학진흥과), 교육행정분야(행정관리과)
- 초·중등분야(교육과학연구원 또는 장학진흥과), 교육행정분야(행정관리과)

### ● 각종 학생관련 행사

- 교육정책과 각종 대회 개선(안)대로 통합 및 축소
- 총 11개 대회 학교이양 및 폐지

## 4. 재정평가와 연계한 예산 운용

### ▣ 정량적 지표에 대한 관심 고조

- '09년('08년)의 각종 지표는 최근 3년간을 비교하여 볼 때 가장 저조한 행태를 보이고 있음
- 특히 강조되고 계속적으로 평가지표에 포함되는 분야에 대한 지속적 관심

## ➔ 평가와 연계한 예산운용

### ● 예측되는 지표에 대한 준비 철저

- 교과부에서 '10년부터 역점적으로 추진하게 될 에듀과인 학교회계시스템 적용의 노력도 필요, 타 시·도와 차별화된 새로운 전략·전술 필요

### ● 집중

- 교육청의 학교 총액경비 지원 확대노력 뿐만 아니라 단위학교의 직접 교육비 투자 노력, 최소 불용액 발생 등을 유도할 수 있는 학교재정운용평가 등 필요
- 타 시·도와는 차별화된 체계화된 재정공시 및 학부모 참여시스템 구축

## 5. 각종 예산편성 단가 조정

### ■ 연구시범학교 운영비 및 각종 연구회 지원비

#### ▶ 시범학교 운영비 및 각종 연구회 지원비

##### ● 시범학교 운영비

- 시지정 연구학교 운영비 학교당 10,000천원

##### ※ 타시도 현황

- 서울, 부산, 대구 교당 10,000천원
- 대전 8,000천원, 인천 7,000천원, 울산 5,000천원

##### ● 각종 연구회 지원비

- 각종 연구회 연구활동비 팀당 2,000천원 ~ 3,000천원 지원

##### ※ 타시도 현황

- 부산 : 팀당 3,000천원, 대구 : 초등 팀당 2,000천원, 중등 팀당 5,000천원
- 울산 : 팀당 1,000천원, 인천 : 팀당 2,000천원, 대전 : 팀당 3,500천원

### ■ 각종 포상금

#### ▶ 학교, 교직원, 학생단위

##### ● 학교단위 포상금

- 각종 사업추진에 따른 인센티브는 학교평가, 종합장학만 인정
- 학교단위 포상금 최고 5,000천원

##### ● 교직원 포상금(팀, 부서단위)

- 각종 연구회, 동아리, 경진대회 포상금 최고 1,000천원

##### ● 교직원 포상금(개인단위)

- 각종연수 포상금 50천원 이하
- 교육감 표창 대상자 포상금 100천원 이하
- 각종 전국대회 표창 지도 교직원 500천원 이하

##### ※ 각종 법규 및 자치법규로 정한 포상금은 별도

## ➔ 학교, 교직원, 학생단위

### ● 학생 포상금(팀 단위)

- 관내 대회 : 팀당 80천원 이하(지역), 팀당 100천원(시)
- 전국 대회 : 팀당 200천원

### ● 학생 포상금(개인 단위)

- 관내 대회 : 개인당 5천원 이하(지역), 개인당 10천원 이하(시)
- 전국 대회 : 개인당 50천원 이하

### ● 기타 학부모 및 시민

- 각종 대회 참여 유공자 : 개인당 50천원이하, 팀단위 200천원 이하

※ 각종 법규 및 자치법규로 정한 포상금은 별도

## 6. 기타

### ▣ 교육지원 인력관리 강화

## ➔ 인력관리강화

### ● 각급학교 교육보조 인력관리

- 전학교에 공통적으로 지원되는 인력 학교교육비로 통합 지원

### ● 교육행정기관 교육보조 인력관리

- 예산편성시 보조인력 사용계획서 제출 의무화
- 예산집행이후 보조인력 사용실적 보고서 제출 의무화