

---

# 지방교육재정 운용 업무개선 계획

---



**광주광역시교육청**  
[행정예산과]

## 목 록

1. 학교용지매입비 일반회계 전입금 ..... 3
2. 이자수입 제고 ..... 5
3. 중기지방교육재정계획 예측도 ..... 7
4. 학교회계직원 총액인건비 ..... 14
5. 기본운영비 절감 및 배분방법 ..... 17
6. 개교 3~5년 후 학교별 학생수용률 제고 ..... 23
7. 학교 통·폐합 및 신설대체 이전 ..... 26
8. 지역교육현안 특별교부금(시설) ..... 28

# 1

## 학교용지매입비 일반회계 전입금

|     |       |     |              |
|-----|-------|-----|--------------|
| 부서명 | 행정예산과 | 팀명  | 학교설립         |
| 담당자 | 나동희   | 연락처 | 062)380-4136 |

### ■ 현황

#### ○ 06년이전 장기미전입 학교용지매입비 전출 확정 금액

(단위:억원)

| 구분 | 교육청요구액<br>(가) | 전출대상액<br>(나-가-다) | 감액 대상액(다) |         |                                   |
|----|---------------|------------------|-----------|---------|-----------------------------------|
|    |               |                  | 소계        | 지출증빙 없음 | 사유지 매입 신설                         |
| 금액 | 1,075         | 945              | 130       | 3       | 127                               |
| 근거 |               |                  |           | 교육청미제출  | -개발사업자와 협의자료 미제출<br>-법제처유권해석[별첨1] |

- 상호 이견이 있는 130억원에 대하여 향후 근거자료에 의한 실무협의회를 통한 조정필요

#### ○ '06년이전 장기미전입 학교용지매입비 연도별 전출 계획 및 전입현황

(단위:억원)

| 구분   | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 합계  |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|
| 전출계획 | 300  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 45   | 945 |
| 전입완료 | 300  | 100  |      |      |      |      |      |      | 400 |
| 미전입  |      |      | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  | 45   | 545 |

### ■ 문제점

#### ○ 광주광역시청의 학교용지부담금 조기 전출의사 미약(시청의 낮은 재정자립도)

- '06년이전 장기미전입금 상호이견금액 130억원은 시청과 협의가 필요함
- 2017회계연도까지 학교용지부담금 특별회계를 별도로 관리하지 않고, 시 일반회계와 통합 운영하는 구조적인 문제점.

## ■ 향후계획 또는 행정사항 등

- 2018회계연도 학교용지부담금 특별회계 별도 운영(조례 제정 2017.3.1.)
  - 학교용지부담금 특별회계 세입현황을 주기적으로 파악한 후 장기미전입 학교용지매입비 조기전출 요구
  - 학교용지부담금 특별회계 세출 항목인 학교증축 경비 전출 요구 (개발사업자와 협의자료, 학교증축 계약서, 지출증빙자료 등 첨부)

## ○ '06년이전 장기미전입금 상호이견금액 130억원 확보 노력

| 일 자         | 공문 명             | 주요내용                            |
|-------------|------------------|---------------------------------|
| 2017.03.24. | 증빙자료 추가 제출 1차    | 사유지매입 신설 8교 공동주택개발 협의 등 관련 공문자료 |
| 2017.04.13. | 증빙자료 추가 제출 2차    | 최종 지출증빙 129억원 확인 자료             |
| 2017.11.14. | 증빙자료 및 검토의견 추가제출 | 총괄의견서, 학교별 검토의견, 증빙자료           |

- 시청과 실무협의회 추진(2018년 상반기)
- 광주광역시교육행정협의회 안건 제출 등 대응방안 모색

## 2

## 이자수입 제고

|     |       |     |              |
|-----|-------|-----|--------------|
| 부서명 | 재정지원과 | 팀명  | 경리           |
| 담당자 | 이상옥   | 연락처 | 062-380-4152 |

### ■ 현황

- 2016년 유휴자금 평균 잔액 증가 대비 이자수입 증가는 다소 미흡
  - 15년 대비 16년 증가: 유휴자금 55,857백만원, 이자수입 337백만원
- ‘이자수입 비율 평가지표’ 가 시도교육청 평균보다 낮음
  - 우리시 교육청: 0.58점, 시도교육청 평균: 0.60점

### ■ 문제점

- 예산 조기집행 소요자금 확보 및 누리과정 예산 집행을 위한 자금을 보통예금으로 예치
- 한국은행 기준금리 인하로 인한 예금 이율 지속적 하락
  - ※ 1월이상 정기예금 이율: 15년 1.72% → 16년 1.3% → 17년 1.25%

### ■ 개선대책안

- 본청 중심의 자금관리로 유휴자금을 최대화하여 기간별, 수익률을 고려하여 금리가 높은 예탁상품 관리
- 매일 자금 소요분석 및 전출금 교부 개선을 통한 자금관리 최적화

### ■ 향후계획 또는 행정사항 등

- 본청 중심의 자금 집중 관리

- 예치금을 장·단기 자금으로 구분하여 고금리상품으로 가입 확대
- 일상경비 주단위 정기·수시로 유휴자금 최소화
- 일별 주요사업 지출계획 분석하여 유휴자금 확보

○ 학교회계전출금 교부 개선

- 5천만 원 이상의 목적사업비(공사, 물품대금 등) 별도로 송금요청을 받아 집행 완료 시기에 자금 송금
- 총 사업비 10억 이상인 학교회계전출금 사업비 월별 지출 품의 및 송금

### 3

## 중기지방교육재정계획 예측도

|     |       |     |              |
|-----|-------|-----|--------------|
| 부서명 | 행정예산과 | 팀명  | 예산           |
| 담당자 | 조성언   | 연락처 | 062-380-4142 |

### 1. 중기지방교육재정계획 예측 현황

#### ■ 광역시 예측도

| 시도명       | '16년예산액 (A)      | '16~'20년중기지방교육재정계획 '16회계연도 |                    | '15~'19년중기지방교육재정계획 '16회계연도 |                    | 편차평균<br>$\frac{ 100-C + 100-E }{2}$ |
|-----------|------------------|----------------------------|--------------------|----------------------------|--------------------|-------------------------------------|
|           |                  | 예산액 (B)                    | 예측비율 (C)=(A/B)×100 | 예산액 (D)                    | 예측비율 (E)=(A/D)×100 |                                     |
| 전국        | 61,964,248       | 58,915,320                 | 105.18             | 60,441,990                 | 102.52             | 3.85                                |
| 시지역       | 24,277,810       | 23,506,226                 | 103.28             | 23,748,951                 | 102.23             | 2.75                                |
| 서울        | 8,628,272        | 8,377,778                  | 102.99             | 8,351,069                  | 103.32             | 3.15                                |
| 부산        | 3,741,286        | 3,532,730                  | 105.9              | 3,499,603                  | 106.91             | 6.4                                 |
| 대구        | 2,869,123        | 2,821,489                  | 101.69             | 2,840,493                  | 101.01             | 1.35                                |
| 인천        | 3,306,909        | 3,051,409                  | 108.37             | 3,308,914                  | 99.94              | 4.22                                |
| <b>광주</b> | <b>1,873,464</b> | <b>1,763,440</b>           | <b>106.24</b>      | <b>1,762,400</b>           | <b>106.3</b>       | <b>6.27</b>                         |
| 대전        | 1,772,698        | 1,765,022                  | 100.43             | 1,686,528                  | 105.11             | 2.77                                |
| 울산        | 1,508,100        | 1,541,163                  | 97.85              | 1,471,093                  | 102.52             | 2.33                                |
| 세종        | 577,957          | 653,195                    | 88.48              | 828,851                    | 69.73              | 20.89                               |

- '16년 우리 시교육청 중기지방교육재정계획과 예산액의 예측치는 편차평균 6.27로 전국 평균 보다 2.42, 시지역 평균보다 3.52 높게 나타남
- 시설사업의 경우 학생 수용시설 29.72, 학교일반시설 76.04, 교육환경개선시설 166.64, 교육행정기관시설 127.64로 평균 66.20로 분석되었으며 전국 평균(15.42)보다 50.78, 시지역 평균(6.54) 보다 59.66 높게 분석됨
- 인건비는 정규직인건비의 경우 3.79, 비정규직인건비 6.92로 평균 3.13으로 분석되었으며, 전국평균(2.28)보다 0.85, 시지역평균(2.25)보다 0.88 높은 것으로 분석되었음

## ■ 최근 4년간 우리시 교육청 예산자료 분석

| 회계<br>연도    | 본예산액<br>㉑        | 최종예산액<br>㉒       | 중기계획<br>㉓        | 중기예측<br>비율㉔<br>(㉒/㉓*100) | 중기계획과 차액       |                | 추경금액<br>㉕      | 비고 |
|-------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------|----------------|----------------|----------------|----|
|             |                  |                  |                  |                          | 본예산액<br>(㉑-㉓)  | 최종예산액<br>(㉒-㉓) |                |    |
| 2014        | 1,679,018        | 1,873,435        | 1,740,830        | 107.62                   | -61,812        | 132,605        | 194,417        |    |
| 2015        | 1,692,287        | 1,838,516        | 1,739,199        | 105.71                   | -46,912        | 99,317         | 146,229        |    |
| 2016        | 1,701,541        | 1,873,464        | 1,763,440        | 106.24                   | -61,899        | 110,024        | 171,923        |    |
| 2017        | 1,796,151        | 2,049,174        | 1,963,257        | 104.38                   | -167,106       | 85,917         | 253,023        |    |
| <b>평균</b>   | <b>1,717,249</b> | <b>1,908,647</b> | <b>1,801,681</b> | <b>105.94</b>            | <b>-84,432</b> | <b>106,965</b> | <b>191,398</b> |    |
| <b>2018</b> | <b>2,002,522</b> | <b>-</b>         | <b>2,087,478</b> |                          |                |                |                |    |

- 교육재정의 경우 자체수입은 1% 내·외로, 99%가 이전수입 등에 해당하고, 중기지방교육재정계획 수립 시 중앙정부 이전수입의 경우 교육부 통보금액을, 지방자치단체 이전수입 또한 지방자치단체 통보 금액을 계상(재정지원과)하고 있음.
- 추경재원은 '14년 1,944억원, '15년 1,462억원, '16년 1,719억원, '17년 2,530억원 최근 4년간 평균 1,914억원으로 나타남
- 최근 4년간 예산액과 중기지방교육재정계획의 예산액 예측도를 검토한 결과, 본예산 대비 중기계획 예산액은 평균 84,432백만원 증액될 것으로 예측하였으나, 최종예산 대비 중기계획 예산액이 106,965백만원 과소 계상된 것으로 분석됨

## 2. 문제점

- '16년 중기지방교육재정계획 수립 이후 정부세입 증가에 따른 정부 추경에 따라 보통교부금이 574억원 증가하였으나, 이는 타시도교육청도 비슷한 현상으로 파악됨
- 우리 시교육청의 경우 그동안 받지 못하고 있던 학교용지부담금 장기



미전입금이 광주광역시와 협의를 거쳐 '16년에 300억원 전입되었으며, 지방자치단체 법정전입금의 전출시기 1년 단축으로 113억원이 전출됨에 따라 중기지방교육재정계획과 예산액과의 차이가 발생하였음

- 또한, 추경재원 발생 시 본예산에 반영하지 못한 시설사업비에 예산을 편성하고 있어, 시설사업 예측도도 전국 및 시지역 평균에 비해 매우 낮음
- 인건비는 어린이집 누리과정 지원에 따라 일부 예산을 인건비에 계상하여 인건비 예측도가 낮은 결과를 초래함

### 3. 2017년 중기지방교육재정계획 수립 현황

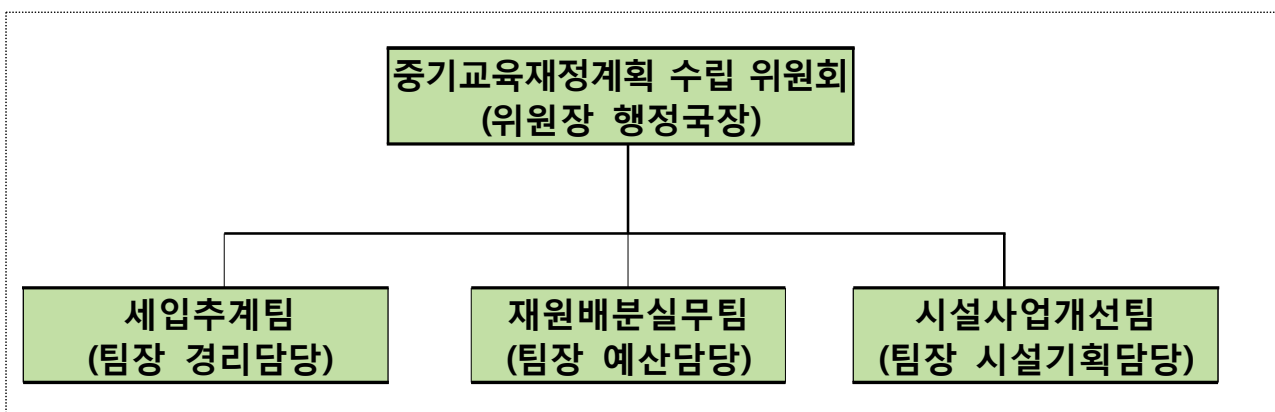
#### ○ 중기지방교육재정계획 수립 일정

| 일자         | 제목   |
|------------|--|
| 2017.4.10. | 시설사업 운용 효율화 개선대책(안) 및 조기집행 방법 개선을 위한 회의 참석 안내  |
| 2017.8.10. | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 수립 추진계획(일정) 안내           |
| 2017.8.25. | 중기지방교육재정계획 세입추계 TF팀 회의 참석 안내                   |
| 2017.8.31. | 시설사업 운용 효율화를 위한 시설사업 개선 TF팀 협의회 참석 안내          |
| 2017.9.1.  | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 기초자료 제출                  |
| 2017.9.1.  | 중기지방교육재정계획 세입추계 TF팀 회의 결과                      |
| 2017.9.5.  | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 수입전망 자료 제출 협조 요청 (광주광역시) |
| 2017.9.11. | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 재정수입 추계 자료 제출            |
| 2017.9.19. | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 수립 지침 통보(교육부)            |
| 2017.10.16 | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 제출자료 검토 요청               |
| 2017.10.31 | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 수립                       |
| 2017.11.03 | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 변경 및 광주광역시의회 제출          |
| 2017.11.16 | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 변경                       |
| 2017.11.30 | 2018~2022년 중기지방교육재정계획 제출                       |

- 중기지방교육재정계획 수립 시 세입추계팀, 시설사업 개선팀 등 내실 있는 계획을 수립하고자 TF팀을 운영하였음
- 세입추계 시 최근 4년간 세입 결산액, 학생수 증감 현황, 지방세 세수 등을 반영하고, 세입항목별 담당자가 면밀한 분석을 통해 중기 세입을 전망하고자 하였으나,
- 중앙정부 이전수입은 교육부에서 교육부 통보액을 반영요청하였으며, 지방자치단체 이전수입 또한 소관부서에서 지방자치단체 통보금액을 제출하는 등 보수적으로 세입재원을 추계하고 있음
- 또한, 본청 부서 및 기관으로부터 제출받은 세출 내역은 증가액 추세를 반영하지 못하고 있으며, 2018년 본예산 제출내역과 중기지방교육재정계획 세출 내역에 차이가 많이 발생하여 최종적으로는 2018년 본예산을 기준으로 중기재정계획의 세출내역을 수정하는 결과를 초래함
  - 지방재정법 제36조에 예산편성 시 중기재정계획과 투자심사 결과를 기초로 하여 예산을 편성하여야 하나, 우리 시교육청의 경우 본예산안 제출 내역에 맞게 중기계획의 세출 내역을 맞추고 있는 실정임

#### 4. 개선대책안

##### ■ 협의체 운영



○ 협의체별 업무 분장

| 팀별      | 구분 | 내용   |
|---------|----|--|
| 세입추계팀   | 구성 | ○ 팀장 : 경리담당<br>○ 팀원 : 10명 이내   |
|         | 역할 | ○ 중기 세입 예측도 제고<br>- 지방자치단체 (비)법정전입금 예측도 제고<br>- 자체수입 추계<br>- 학교용지매입비 일반회계전입금 연도별 추계<br>※ 중기재정계획 수입 추계 작성(2019~2023년)   |
| 재원배분실무팀 | 구성 | ○ 팀장 : 예산담당<br>○ 팀원 : 14명 이내   |
|         | 역할 | ○ 중기지방교육재정계획 사업비 지출 계획 방향 설정<br>- 교육감 공약사업 및 주요업무와 연계<br>- 향후 5년간 증액 또는 감액 사업 논의<br>○ 의무성 지출 사업의 중기계획 반영(초등 돌봄)<br>○ 시설사업 중·장기 계획과 연계 운영<br>○ 업무추진비 등 기본경비 감축안 협의 등<br>※ 정책기획관 주요업무 및 광주교육중기발전계획과 연계 |
| 시설사업개선팀 | 구성 | ○ 팀장 : 시설기획담당<br>○ 팀원 : 10명 이내   |
|         | 역할 | ○ 중장기 시설사업 예측도 제고 방안<br>○ 시설사업 집행 방법 개선<br>- 자체설계와 설계용역 분리하여 예산편성·집행 방안<br>- 시설사업 이·불용액 최소화 방안 등<br>※ 시설사업 이·불용액 최소화 방안 대책 수립  |

■ 철저한 자료 분석

○ 교육부 (보통, 특별)교부금 재원 분석

- 최근 5년간 자료를 기준으로 중기재정계획 교육부 통보금액과 교부금액에 대한 자료 분석
- 2월 교육부 교부금 확정 통보 후 정부 순세계잉여금, 정부 추경에 대한 자료 분석을 통한 정확한 예측도 제고

○ 지방자치단체 전입금 자료 분석

- 교육부 기준재정 수입액의 지방세 등 법정전입금 통보액과 지방자치단체 법정전입금 통보액, 법정전입금 정산액간 자료 분석
- 지방자치단체 통보액 기준이 아닌 최근 5년간 지방자치단체 실제 지방세 세입을 기준으로 지방자치단체 법정전입금 예측

### ○ 자체 자원 분석

- 입학금 및 수업료, 지방교육재정보전금 등 교육부 통보금액과, 정산액 등을 비교 분석하여 예측도 제고
- 순세계잉여금을 매년 일정비율로 예측하고 추가경정예산 편성시 예측한 순세계잉여금에 맞게 예산 운용

※ 회계연도독립의 원칙에 따라 편성 예산액 95% 이상 집행이 완료될 수 있도록 예산운용 효율화 추진

## ■ 중기재정계획 예측 프로그램 운영

- EXCEL을 활용한 중기재정계획 예측 프로그램 운영
  - 최근 5년간 자료를 기준으로 다양한 예측 프로그램을 시험 운영하여 우리 시교육청에 맞는 프로그램 운영(시계열 분석 등)

## 5. 향후계획 또는 행정사항 등

### ■ 향후계획

- 2018. 2월: 협의체 구성
- 2018. 3월 ~ : 협의체 운영
- 2018. 3~6월: 자료 분석 및 프로그램 개발
  - 2018. 4~5월: 자료 분석
  - 2018. 6월: 프로그램 개발 및 테스트
- 2018. 8월: 중기재정계획 수립 일정 안내

- 2018. 9월: 중기재정계획 자료 제출 및 교육부 지침 통보
- 2018. 10월: 중기재정계획 자료 검토
- 2018. 11월: 중기재정계획 확정 및 교육부 보고

## ■ 행정사항

- 본청 부서 및 기관(교육지원청, 직속기관)
  - 협의체 구성 시 적극 협조
  - 협의체 회의 시 적극 참여하여 주시고 자료 제출 협조

## 4

## 학교회계직원 총액인건비

|     |       |     |              |
|-----|-------|-----|--------------|
| 부서명 | 재정지원과 | 팀명  | 교육공무직지원2     |
| 담당자 | 이윤지   | 연락처 | 062-380-4074 |

## ■ 현황

- 학교회계직원 총액인건비 집행비율은 우리 시교육청의 경우 260.50%로 전국평균 215.63%, 시지역평균 224.37%로 타시도교육청에 비해 다소 높게 나타나고 있음.

※ '16년도 시도별 학교회계직원 총액인건비 집행 비율

(단위 : 원, %)

| 시도명       | 학교회계직원<br>총액인건비 교부액(A) | 무기계약직<br>학교회계직원 인건비<br>결산액 (B) | 무기계약직<br>학교회계직원 중<br>학부모회직원,<br>조리종사원 인건비* (C) | 비율<br>{(B-C)/A}<br>×100 |
|-----------|------------------------|--------------------------------|--|-------------------------|
| 서울        | 163,114,379,000        | 437,989,742,000                | 38,893,328,000                                 | 244.67%                 |
| 부산        | 69,267,153,000         | 174,559,304,000                | 27,040,102,000                                 | 212.97%                 |
| 대구        | 56,191,907,000         | 144,958,226,000                | 31,431,263,000                                 | 202.03%                 |
| 인천        | 64,669,892,000         | 158,532,940,000                | 38,427,411,000                                 | 185.72%                 |
| <b>광주</b> | 37,705,109,000         | 108,159,022,000                | 9,939,079,000                                  | <b>260.50%</b>          |
| 대전        | 37,597,973,000         | 106,258,147,000                | 18,971,260,000                                 | 232.16%                 |
| 울산        | 30,512,050,000         | 80,540,725,000                 | 18,001,562,000                                 | 204.97%                 |
| 세종        | 7,870,136,000          | 21,270,582,000                 | 1,897,975,000                                  | 246.15%                 |
| 경기        | 299,200,694,000        | 794,953,746,000                | 89,897,666,000                                 | 235.65%                 |
| 강원        | 54,624,096,000         | 152,513,068,000                | 8,064,744,600                                  | 264.44%                 |
| 충북        | 49,284,051,000         | 132,990,054,000                | 15,743,523,330                                 | 237.90%                 |
| 충남        | 67,998,335,000         | 155,655,677,000                | 22,053,439,000                                 | 196.48%                 |
| 전북        | 66,304,221,000         | 121,732,330,000                | 13,266,869,200                                 | 163.59%                 |
| 전남        | 74,304,009,000         | 157,739,924,000                | 11,276,376,000                                 | 197.11%                 |
| 경북        | 81,240,031,000         | 170,800,973,000                | 42,017,865,000                                 | 158.52%                 |
| 경남        | 101,796,215,000        | 230,241,975,000                | 16,750,255,000                                 | 209.72%                 |
| 제주        | 20,141,744,000         | 36,766,969,000                 | 5,013,989,000                                  | 157.65%                 |

\*무기계약직인 학부모회직원, 조리원의 인건비 중 수익자 부담액

○ '18년부터 기준인원 산정방식 변경

| 변경 전  | 변경 후   |
|---|--|
| <p>❖ '17년 기준인원 산식(안)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기준인원 = 산정인원 - 수익자 부담 인원(무상급식, 고교 학부모회 직원 등)</li> <li>- 산정인원 = 13개 대표직종별 산식에 따라 산출된 인원의 합</li> </ul> | <p>❖ '18년 기준인원 산식(안)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기준인원 = 산정인원 - 수익자 부담 인원(무상급식, 고교 학부모회 직원 등)</li> <li>- 산정인원* = <math>0.467 + (.0158 \times 17\text{년 학생수}) + (1.9236 \times 17\text{년 학교수}) + (146.5303 \times \text{지역}^{**})</math></li> <li>* 학생수 및 학교수, 도교육청 여부를 반영한 단일산식에 따라 인원 산출,</li> <li>** 시: 0, 도: 1</li> </ul> |

■ 문제점

- 교육공무직원의 급여 및 처우개선 수당 인상으로 인건비의 지속적 증가
- 기준인원 산정 시 산정인원에서 수익자부담 인원을 제외하는데 우리시 교육청은 고등학교까지 전면 무상급식이 실시됨에 따라 총액인건비 산정 시 불리함
- 타시도에 비해 무상급식인원이 많은 우리 시교육청의 경우 총액인건비집행 비율이 높을 수밖에 없음

■ 개선대책안

- 기준인원 산정 시 수익자 부담인원에서 무상급식 인원을 제외하고 장애인채용인원에 대해서는 가산될 수 있도록 건의
- 교육공무직원의 직종통합 및 배치기준 변경 등을 통해 적정 인원이 배치될 수 있도록 체계적인 정수관리 필요

■ 향후계획 또는 행정사항 등

- 학생수 감소 추이를 고려한 정수 책정 및 승인: 2월, 10월

- 기준인원 산정방식 변경 요구: 교육부 회의 시
- 임금체계가 동일한 직종에 대한 직종 통합: 6월 이후



## 5

## 기본운영비 절감 및 배분방법

|     |              |     |              |
|-----|--------------|-----|--------------|
| 부서명 | 행정예산과        | 팀명  | 예산           |
| 담당자 | 박옥희<br>(조성언) | 연락처 | 062-380-4141 |

## 1. 광역시교육청 기본운영비 현황

| 구분  | '16년 세출결산액 | '16년 기본운영비<br>결산액 | 기본경비 비율 | 비고 |
|-----|------------|-------------------|---------|----|
| 전국  | 60,041,897 | 235,488           | 0.39    |    |
| 시지역 | 23,608,045 | 99,720            | 0.42    |    |
| 서울  | 8,345,115  | 36,634            | 0.44    |    |
| 부산  | 3,636,126  | 13,526            | 0.37    |    |
| 대구  | 2,834,078  | 11,690            | 0.41    |    |
| 인천  | 3,095,552  | 14,917            | 0.48    |    |
| 광주  | 1,823,087  | 9,360             | 0.51    |    |
| 대전  | 1,726,245  | 6,790             | 0.39    |    |
| 울산  | 1,462,078  | 4,510             | 0.31    |    |
| 세종  | 685,764    | 2,293             | 0.33    |    |

- '16년도 우리 시교육청의 세출결산액 대비 기본운영비 결산액은 0.51로 전국평균(0.39) 보다 0.12, 시지역평균(0.42) 보다 0.09 높게 나타남
- '16년 기준 우리 시교육청의 경우 기본운영비 단위사업 내에 특근매식비는 96.55, 여비는 83.65, 자산취득비 10.05 편성하고 있으나, 시지역 평균(서울제외) 특근매식비 69.21, 여비 52.64, 자산취득비 5.79 편성하고 있음
- 타시도교육청의 경우 사업비 내에 편성 운영하고 있으나, 우리 시교육청은 일부 목적사업비를 제외하고는 특근매식비, 여비는 대부분 기본운영비 단위사업 내 편성·운영하고 있음

## 2. 주요 기본운영비 항목 중심 분석

### ■ 기본운영비 내 집행액 분석

○ 분석대상: 국내여비, 특근매식비, 일반수용비, 취득비

○ 분석기준: (기본운영비 내 항목별 결산액 / 항목별 세출결산액) × 100

(단위: %)

| 구분    | 회계연도  | 전국평균  | 시지역평균 | 도지역평균 | 광주교육청 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 국내여비  | 2015년 | 47.81 | 55.11 | 45.98 | 79.31 |
|       | 2016년 | 50.14 | 52.64 | 49.46 | 83.65 |
| 특근매식비 | 2015년 | 74.05 | 72.86 | 74.79 | 97.99 |
|       | 2016년 | 72.06 | 69.21 | 73.91 | 96.55 |
| 일반수용비 | 2015년 | 6.77  | 6.86  | 6.74  | 5.22  |
|       | 2016년 | 5.96  | 5.23  | 6.24  | 5.10  |
| 취득비   | 2015년 | 4.03  | 3.72  | 4.18  | 11.72 |
|       | 2016년 | 3.98  | 5.79  | 3.39  | 10.05 |

※ 서울특별시교육청 제외 / 교육정보통계(EDS) 추출 자료

#### ○ 국내여비

- 우리 시교육청의 경우 세출예산 결산액 중 기본운영비 내에서 집행 예산이 '15년 79.31, '16년 83.65로 국내여비의 경우 대부분 기본운영비에서 예산을 편성·집행하고 있음
- 타시·도교육청의 경우 기본운영비 단위사업이 아닌 사업별로 국내여비를 편성·집행하고 있으며, 전국평균에 비해 우리 시교육청은 '15년 31.50, '16년 33.51 높게 집행되고 있음
- 이는 기본운영비 단위사업 내에 예산을 편성·집행하고 있어 타시·도교육청에 비해 기본운영비 편성·집행 비율이 높게 나타남

#### ○ 특근매식비

- 우리 시교육청은 일부 목적사업을 제외하고, 대부분의 경우 특근매식비는 기본운영비에 편성·집행하고 있음

- 특근매식비 전체 지출액 중 기본운영비 집행비율을 보면 전국평균 '15년 74.05, '16년 72.06임
- 우리 시교육청의 경우 '15년 전국평균 보다 23.94, '16년 24.49 높게 기본운영비에 편성하여 집행하였음

○ 일반수용비

- '15년~'16년 전국평균은 6.77, 5.96로 우리 시교육청은 5.22, 5.10로 전국평균에 비해 다소 낮음

○ 취득비

- '15년~'16년 전국평균은 4.03, 3.98로 우리 시교육청은 전체 자산취득비 중 기본운영비에서 11.72, 10.05를 편성·집행하고 있음
- 이는 '15년 전국평균에 비해 7.69, '16년 전국평균에 비해서는 6.07 높게 나타남

■ 세출결산액 대비 주요항목 분석

○ 분석기준: (주요항목 / 세출결산액) × 100

(단위: %)

| 구분    | 회계연도  | 전국평균  | 시지역평균 | 도지역평균 | 광주교육청 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 국내여비  | 2015년 | 0.128 | 0.086 | 0.145 | 0.134 |
|       | 2016년 | 0.114 | 0.083 | 0.127 | 0.127 |
| 특근매식비 | 2015년 | 0.014 | 0.017 | 0.012 | 0.018 |
|       | 2016년 | 0.013 | 0.017 | 0.011 | 0.016 |
| 일반수용비 | 2015년 | 0.562 | 0.452 | 0.562 | 0.604 |
|       | 2016년 | 0.544 | 0.504 | 0.560 | 0.714 |
| 취득비   | 2015년 | 0.316 | 0.346 | 0.303 | 0.171 |
|       | 2016년 | 0.469 | 0.391 | 0.501 | 0.380 |

※ 서울특별시교육청 제외 / 교육정보통계(EDS) 추출 자료

○ 국내여비

- 우리 시교육청 국내여비 세출예산액 대비 국내여비 집행 비율은 '15년

0.134, '16년 0.127로 전국평균에 비해 다소 높음

○ 특근매식비

- 특근매식비는 '15년 0.018, '16년 0.016로 전국평균에 비해 '15년은 0.004, '16년은 0.003 높게 나타남

○ 일반수용비

- 일반수용비는 사무용품비, 행사용품비, 인쇄물 제작비 등으로 우리 시 교육청은 '15년 세출예산액 대비 집행액이 0.604, '16년 0.714로 전국 평균에 비해 '15년은 0.042, '16년은 0.170 높게 나타남

○ 취득비

- 우리 시교육청 취득비는 '15년 0.171, '16년 0.380로 전국평균에 비해 '15년은 0.145, '16년은 0.089 낮게 나타남

### 3. 문제점

○ 전체 세출결산액 대비 국내여비, 특근매식비, 일반수용비 집행률은 전국 및 시지역평균에 비해 다소 높은 것으로 분석됨

- 국내여비의 경우 '16년 기준 전국평균 0.114, 시지역평균 0.083으로, 우리 시교육청( 0.127)이 다소 높음

- 일반수용비는 '16년 기준으로 살펴보면 전국평균 0.544, 시지역평균 0.504로 우리 시교육청은 0.714로 전국평균에 비해 0.170, 시지역평균에 비해 0.210 높은 것으로 분됨

○ 특근매식비는 '16년 기준 전국평균 0.013, 시지역평균 0.017로 우리시 교육청은 0.016로 전국평균에 비해 0.003 높으며, 시지역평균에 비해 0.007 낮은 것으로 분석됨

○ 국내여비와 일반수용비는 타시·도교육청에 비해 다소 높은 것으로 분석되어 이에 대한 개선이 필요할 것으로 보임

## 4. 개선대책안

### ■ 의견수렴

- 대상: 본청, 교육지원청, 직속기관 예산업무담당자 등
- 의견수렴 항목: 국내여비, 특근매식비, 일반수용비 등 기본운영비 전체
- 개선대책 수립
  - 본청, 교육지원청, 직속기관 예산업무담당자 등 의견수렴을 거쳐 국내여비, 특근매식비, 일반수용비 등 기본운영비 항목에 대한 표준배분 방법 연구
  - 기관별 및 부서별 기본운영비 항목별 기준액 설정 방안 의견수렴

### ■ TF팀 운영

- 구성: 10명 이내 구성
- 역할
  - 최근 4년간 기본운영비 예산편성 및 집행실적 등 각종 데이터 분석
  - 각 기관 및 부서에 적용가능한 기본운영비 기준액 산출 근거 마련 (직원수, 건물 연면적, 전기용량, 준공연도 등을 바탕으로 표준운영비 산출)
  - 이를 바탕으로 각 기관 및 부서 의견수렴
  - 최종 기본운영비 기준액 표준안 마련

## 5. 향후계획 또는 행정사항 등

### ■ 향후계획

- 2018. 2월: TF팀 구성
- 2018. 3월 ~ : TF팀 운영

- 자료 분석, 기본안 마련
- 2018. 5월: 기본운영비 기본안 의견수렴(예산업무담당자)
  - 의견수렴을 바탕으로 기본운영비 표준안 마련
- 2018. 6월: 기본운영비 표준안에 대한 각 기관 부서 의견수렴
- 2018. 7월: 기본운영비 표준안 확정을 위한 회의
  - 구성: 교육국장, 행정국장, 예산과장, 예산담당자 등
- 2018. 8월: 기본운영비 표준안 확정
- 2019년 본예산 편성 시 적용

#### ■ 각 기관 및 부서

- 기본운영비 기본안 및 표준안에 대한 검토 및 의견제출 적극 협조

## 6

# 개교 3~5년 후 학교별 학생수용률 제고

|     |                   |     |              |
|-----|-------------------|-----|--------------|
| 부서명 | 행정예산과             | 팀명  | 학교설립         |
| 담당자 | 장소영<br>(이용안, 양지환) | 연락처 | 062-380-4132 |

## 1. 2012년 ~ 2014년 개교학교 계획 대비 학생 수용률

| 개교연도    | 학교급 | 학교명 | 학생수   |       |       |       | 수용률<br>(B/A)×100 |       |       |
|---------|-----|-----|-------|-------|-------|-------|------------------|-------|-------|
|         |     |     | 계획(A) | 실제(B) |       |       | '16년             | '15년  | '14년  |
|         |     |     |       | '16년  | '15년  | '14년  |                  |       |       |
| '12년 개교 | 초   | 선운초 | 1,244 | 674   | 588   | 123   | 54.18            | 47.27 | 9.89  |
|         | 고   | 성덕고 | 1,260 | 1,070 | 1,035 | 1,112 | 84.92            | 82.14 | 88.25 |
| '13년 개교 | 초   | 은빛초 | 762   | 749   | 744   |       | 98.29            | 97.64 |       |
|         | 중   | 선운중 | 840   | 266   | 271   |       | 31.67            | 32.26 |       |
| '14년 개교 | 초   | 효천초 | 1,002 | 623   |       |       | 62.18            |       |       |
|         | 초   | 새별초 | 1,198 | 840   |       |       | 70.12            |       |       |
|         | 초   | 건국초 | 880   | 947   |       |       | 107.61           |       |       |
|         | 중   | 신용중 | 936   | 625   |       |       | 66.77            |       |       |

- 2012년 ~ 2014년 개교한 8개 학교(초5교, 중2교, 고1교)의 개교연도부터 3~5년 이후의 학생 수용율은 70%이상, 130%미만으로 대체로 적정수준이나,
- 일부 택지개발사업지구 내에 위치한 일부초등학교와 중학교의 경우 개발사업의 지연, 공동주택 입주 지연 등으로 과소 수용학교가 발생함

## 2. 문제점

- (공동주택 개발 지연) 당초 중앙투자심사 당시 계획되었던 공동주택 개발 시기보다 공동주택 개발이 지연되어 선운초·선운중의 경우 2016년 ~ 2017년 공동주택 1,584세대가 입주되었으며(전체 4,927 세대중 30% 세대 입주지연)

효천초의 경우도 2017년 공동주택 1,423세대가 입주되었으며(전체 4,774세대 중 29.8%세대가 입주지연 되었음)

**[선운택지개발지구 공동주택 개발 현황(선운초, 선운중)]**

| 공동주택명     | 세대수   | 실제입주세대   | 당초입주예정일  | 실제입주일    |
|-----------|-------|----------|----------|----------|
| 선운휴먼시아    | 1,147 | 1,194    | 2011. 10 | 2011. 11 |
| 이지더원(1단지) | 310   | 278      | 2014. 7  | 2014. 05 |
| 이지더원(2단지) | 378   | 362      | 2014. 7  | 2014. 07 |
| 모아엘가      | 404   | 376      | 2014. 8  | 2014. 07 |
| 진아리채      | 315   | 279      | 2014. 9  | 2014. 09 |
| 해광상그릴라    | 219   | 219      | 2015. 1  | 2014. 12 |
| 선운지구다사로움  | 590   | 592      | 2013. 4  | 2015. 01 |
| 이지더원(3단지) | 562   | 512      | 2014. 11 | 2016. 02 |
| 공공임대리츠    | 1,022 | 889(입주중) | 2015. 12 | 2017. 08 |
| 합계        | 4,947 | 4,701    |          |          |

**[효천2택지개발지구 공동주택 개발 현황(효천초)]**

| 공동주택명    | 세대수   | 실제입주세대 | 당초입주예정일   | 실제입주일     |
|----------|-------|--------|-----------|-----------|
| 천년나무 6단지 | 532   | 532    | 2015년 예정  | 2016. 5.  |
| 천년나무 1단지 | 922   | 324    | 2014. 12. | 2014. 10. |
| 천년나무 2단지 | 324   | 324    | 2014. 7.  | 2014. 6.  |
| 제일풍경채 1  | 275   | 270    | 2015년 예정  | 2015. 2.  |
| 천년나무 4단지 | 266   | 266    | 2014. 5.  | 2014. 5.  |
| 천년나무 3단지 | 461   | 461    | 2014. 5.  | 2014. 5.  |
| 제일풍경채 2  | 438   | 430    | 2015년 예정  | 2015. 2.  |
| 중흥S클래스   | 667   | 662    | 2015년 예정  | 2015. 6.  |
| 천년나무 5단지 | 483   | 521    | 2016년 예정  | 2017. 07. |
| 천년나무 7단지 | 510   | 902    | 2016년 예정  | 2017. 11. |
| 단독주택     | 52    | 52     | 2016년 예정  | 2016년     |
| 합계       | 4,930 | 4,744  |           |           |

- (공동주택 미입주에 따른 전학을 저조) 신용중의 경우 3학년이 6학급, 2



학년이 7학급에 그침에 따른 현상으로 2017학년도 1학년의 경우는 9학급으로 향후 완성학급에 다다르며 학생수 증가가 예상되는 지역임

### 3. 개선대책안

- 공동주택 입주 지연에 따른 4개 과소학교 중 선운중을 제외한 3개교는 공동주택 입주 완료에 따라 적정 학생수용률\*에 도달할 예정임

#### [ 2018년 1월 학생수 ]

| 학교명 | 계획학생수<br>(A) | 실제학생수<br>(B) | 수용율<br>(B/A)×100 | 비고 |
|-----|--------------|--------------|------------------|----|
| 선운초 | 1,244        | 1,081        | 86.9             |    |
| 효천초 | 1,002        | 901          | 89.9             |    |
| 선운중 | 840          | 358          | 42.6             |    |
| 신용중 | 936          | 686          | 73.2             |    |

- 선운중은 향후 선운택지개발지구 내 선운초 학생들의 진학으로 적정 수용률 도달 예정

### 4. 향후계획

- 공동주택 개발 일정에 따른 적정학급 규모 결정
  - 택지개발사업 내 학교 설립시 공동주택 개발 일정에 따른 적정 규모 학교 설립으로 학생 수용률 제고

## 7

## 학교 통폐합 및 신설대체 이전

|     |                   |     |              |
|-----|-------------------|-----|--------------|
| 부서명 | 행정예산과             | 팀명  | 학교설립         |
| 담당자 | 장소영<br>(이용안, 양지환) | 연락처 | 062-380-4132 |

## 1. 최근 5년간 학교 통폐합 및 학교신설 대체 이전 실적 : 없음

## ○ 2017년 학교 재구조화\* 관련 업무 추진 내역

- 초등학교 및 중학교 재구조화 추진계획 수립(2017. 3. 2.)
- 재구조화 대상학교 이해관계인 설명회 등 의견수렴 (2017. 3월~ 5월)
- 초중학교 재구조화 업무추진 방향 검토(2017.6.22.)

초·중학교 재구조화 추진 과정에서 제기된 대상선정, 시기 및 절차 등에 관하여 이해관계인들 반대 여론이 많아 당초 추진계획을 원점에서 재검토

\* 학교 재구조화 : 학생수 급감 및 대규모 택지 개발에 따른 인구 이동 등 사회 환경의 변화에 따라 효율적인 학생 배치를 위하여 학교 신설, 학교 증설, 학교 통폐합, 학교 신설 대체 이전, 통합 학교 운영 등을 통하여 인구(학생수) 변화에 대응한 교육의 균형적 내실화를 위한 일련의 정책

## 2. 개선 대책

## ○ 적정규모 학교 육성을 위한 사회적 논의 기구 구성

- 학부모, 유관기관, 시민단체, 시의원 등을 포함하는 사회적 논의기구를 구성하여 상호 소통을 통한 학교 재구조화 관련 사회적 인식 확산 및 공감대 형성
- 사회적 논의기구를 통한 사회적 합의를 바탕으로 학교 재구조화에 대한 적정 추진방안 마련

### **3. 향후 계획**

- 행정예산과 별도 계획에 의거 추진

## 8

## 지역교육현안 특별교부금(시설)

|     |       |     |              |
|-----|-------|-----|--------------|
| 부서명 | 교육시설과 | 팀명  | 학교시설1        |
| 담당자 | 박현수   | 연락처 | 062-380-4183 |

## ■ 현황

- 지역교육현안 특별교부금은 매년 상·하반기 구분, 학교측의 현안사업 신청을 받아 특별교부금 운용기준(교육부)에 준하여 검토 후 교육부에 신청하고 있으며,
- 사업 선정·교부 시 추경예산에 편성하여 사업을 추진하고 있음

## ■ 문제점

- 공사 설계·협의기간으로 인하여 발주까지 장기간 소요
- 학사일정상 방학기간 이외 공사 추진 불가

## ■ 개선대책안

- 상반기 지역교육현안 수요 특별교부금 신청은 공립학교 위주로 신청하여, 당해연도 집행 가능하도록 유도
- 하반기 지역교육현안 수요 특별교부금 신청은 학교회계 전출금 위주로 신청하되, 공립학교의 경우 학기 중 공사가 가능한 사업 또는 겨울방학 중에 집행이 완료될 수 있는 사업 위주로 신청(자체설계 사업 위주)
- 학교 측 특별교부금 신청 시 집행시기 명시를 확실히 하여 학교 측 책임성 부과, 조기집행 가능한 사업 위주 신청
- 성립 전 사용예산제도 절차 개선 시, 적극 활용 상반기 교부 사업 조기집행 노력

- 현재: 담당부서 성립 전 사용예산 신청 → 행정예산과 자료 수합 후 시의회 사전 설명
- 개선: 담당부서 성립 전 사용예산 신청 → 행정예산과 자료 수합 성립 전 사용예산 편성 → 시의회 설명

## ■ 향후계획 또는 행정사항 등

- 2018년 지연교육현안 특별교부금 신청 사업부터 추진